

2008 m. vasario 19 d.

**LIETUVOS RESPUBLIKOS SPECIALIŲ TYRIMŲ TARNYBOS
2008–2010-ŲJŲ METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS****Asignavimų valdytojo kodas**

90.46.1902

Aplinkos ir išteklių analizė

Lietuvos Respublikos specialioji tyrimų tarnyba (STT) – Lietuvos Respublikos Prezidentui ir Lietuvos Respublikos Seimui atskaitinga teis saugos staiga, kuri atskleidžia ir tiria korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas, rengia ir gyvendina korupcijos prevencijos priemones.

STT veikla pltojama trimis viena kit papildančiomis korupcijos prevencijos, baudžiamojo persekiojimo bei antikorupcinio visuomenės –vietimo ir informavimo kryptimis.

APLINKOS ANALIZĖ

STT veikia kintančios aplinkos sąlygomis ir yra veikiama politini, ekonomini, socialini, technologini ir kitais veiksniais, kuriais taip daro tiek valstybėje, tiek pasauliniu mastu vykstantys procesai.

Politiniai veiksniai

Lietuvoje kova su korupcija yra pagrįsta nacionaline ir tarptautine teise.

Lietuvos Respublikos Seimo nutarimu patvirtintoje VALSTYBŲ SĄILGALAIKŲ RAIDOS STRATEGIJOJE teigiama, kad daugiau dėmesio reikia tarptautiniams grėsmėms, tokioms kaip korupcija, gyvendinti radikalias korupcijos prevencijos priemones galima tik kompleksiniais –alinant –io reiki –nio priedais. Lietuvos valstybės vizija –geriant ekonominei padėčiai ir tobuliant valstybės administraciniams gebėjimams, korupcijos lygis bus žymiai sumažintas.

Lietuvos Respublikos NACIONALINIO SAUGUMO PAGRINDINIS STATYMAS numato, kad valstybė privalo sutelkti jėgas ryškiai ir veiksmingai kovai su korupcija ir tuo užtikrinti tinkamą –alies vidaus saugumą.

Lietuvos Respublikos Seimo nutarimu patvirtintoje NACIONALINIO SAUGUMO STRATEGIJOJE pirmenybės nusikaltimų kontrolės srityje yra teikiama kovai su korupcija. Teigiama, kad korupcija kelia ypatingą pavojų, nes kenkia teis tiems asmenims ir valstybės interesams ir kompromituoja statymo viršenybę, piliečių tikėjimą demokratijos vertybėmis bei demokratinėmis valdžios institucijomis. Lietuvos Respublikos vidaus ir užsienio politika yra orientuota vidaus socialinio ir ekonominio stabilumo stiprinimui, tai apima kovą su korupcija.

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro sakymu patvirtintoje VIETŲ SAUGUMO PLŲTOS IKI 2010 METŲ STRATEGIJOJE pažymėta, kad Vyriausybės teis saugos sistema privalo apginti piliečius ir valstybę nuo korupcijos. Vienu iš pagrindinių rizikos veiksnių, darančių didžiausią žalą asmenims ir visuomenės saugumui, pripažįstama korupcija. Tinkamas viešųjų saugumo užtikrinimas, ypač finansinių nusikaltimų, organizuoto nusikalstamumo, korupcijos pašalinimas, yra viena iš esminių sąlygų ekonominei ir socialinei –alies gerovei pasiekti.

Lietuvos Respublikos Seimo nutarimu patvirtintoje NACIONALINIO NUSIKALTIMŲ PREVENCIJOS IR KONTROLINIO PROGRAMOJE korupcijos prevencija ir kontrolė vadinama kaip prioritetiškai nusikaltimų prevencijos ir kontrolės kryptis. Tuoje programoje pabrėžiama, kad siekiant –alinti teisės aktų leidybos spragas, stiprinti nusikaltimų prevenciją ir kontrolę bei –i veiklų reglamentuojančių teisės aktų, turi būti skiriamas ypatingas dėmesys teisės aktams, kurie realiai užtikrintų korupcijos prevenciją ir kontrolę, rengimui ir priėmimui.

Lietuvos Respublikos Seimas, vertindamas korupciją kaip grėsmę politinei sistemai, pilietinei visuomenei ir nacionaliniam saugumui, matydamas būtinybę, kad valstybės institucijos vykdytų kryptingai ir veiksmingai antikorupcinę politiką, patvirtino Lietuvos Respublikos NACIONALINIO KOVOS SU KORUPCIJA PROGRAMOS (NKKP) ir jos gyvendinimo planą. Toliau atlikus NKKP stebėseną galima

teigti, kad priemonės vykdomos formaliai, nėra nustatyti kriterijai priemonių gyvendinimui vertinti, nemažadais priemonių vykdymo nesilaikant nustatyti terminai, neskirta lėšų priemonėms gyvendinti, neretai atsakomybė už NKKP priemonių vykdymą perkeliama STT, nors Korupcijos prevencijos statymai ir kiti teisės aktai nesuteikia STT teisės tiesiogiai kontroliuoti priemonių vykdymą terminais ir turinio prasme. Siekiant tobulinti dabartinę korupcijos kontrolę ir prevencijos sistemos modelį, kur panaudojus būtų kompleksiniai, nuosekliai –alinamos esminės korupcijos pasireiškimo priežastys bei sąlygos, stiprinamas korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų tyrimas, gerinamas visuomenės antikorpucinis –vietimas, didinamas korupcijos kontrolės bei prevencijos veiksmingumas, Ministro Pirmininko pavedimu parengtas NKKP pakeitimo projektas ir pateiktas Tarpvalstybinei komisijai kovai su korupcija koordinuoti.

Lietuvos Respublikos VYRIAUSYBĖS 2006-2008 METŲ PROGRAMOJE korupcijos pašalinimas vadinamas kaip veiklos prioritetas, o pirmajis darbas – šiuolaikiniai keli korupcijai valdymo institucijose, nes lyginant konkurencijai versle, tobulinti viešąjį pirkimų praktiką, sugriežinti baudžiamosios korumpuotiems pareigūnams ir sustiprinti finansinių nusikaltimų prevenciją.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės sprendimu patvirtino strateginių tikslų (prioritetų) sudarant Lietuvos Respublikos 2007-2009 metų valstybės biudžetą ir rengiant atitinkamas programas.

2006 m. spalio 25 d. buvo pasirašytas Lietuvos Respublikos PARLAMENTINIŲ PARTIJŲ FRAKCIJŲ SUSITARIMAS dėl kovos su korupcija stiprinimo, kuriame konstatuojama, korupcija – tai vienas pavojingiausių socialinių reiškinių, keliantis grėsmę nacionaliniam saugumui, demokratijai ir visuomenės moralei, iškreipiantis socialinį teisingumą, stabdantis ekonominį plėtrą ir silpninantis valdymą. Susitarime pripažįstama, kad korupcijos mastas –alyje netoleruotinas, o esant antikorpuciniams priemonėms nepakanka ir akcentuojama kovos su korupcija stiprinimo prioritetas svarba. Pagal – sutarimą korupcijos –alinimo priemonių gyvendinimas turėtų tapti Seimo ir Vyriausybės darbotvarkės prioritetu, o apie jų gyvendinimo rezultatus kiekvienais metais pabaigoje turėtų būti informuojama visuomenė.

Vidaus reikalų ministro vadovaujama TARPVALSTYBINE KOMISIJA KOVAI SU KORUPCIJA KOORDINUOTI 2007 metų pradžioje taip pat nusprendė nustatyti 4 prioritetines kovas su korupcija srityse: politinė, administracinė, teismų veikla ir visuomenės antikorpucinis –vietimas. Kovos su politine korupcija srityje numatyta siekti geresnio politinių partijų finansavimo ir lobistinės veiklos reglamentavimo, kovos su administracine korupcija srityje – tobulinti valstybės tarnautojų atrankos sistemą ir svarstyti galimybes gyvendinti rotaciją, kovos su korupcija teismų veikloje srityje – didinti teisėjų atrankos skaidrumą ir tobulinti bylų paskirstymo mechanizmą, o visuomenės antikorpucinio –vietimo srityje – diegti privalomą antikorpucinių mokymų bendrojo lavinimo ir profesinėse mokyklose, skatinti verslininkų organizacijai sudaryti elgesio kodeksus.

Nepaisant šių teigiamų pokyčių, dėl praėjusio palyginti trumpo laiko tarpo dar sunku pasakyti, kokias pasekmes kai kurie sprendimai turės kovai su korupcija ilgalaikėje perspektyvoje.

Korupcijos prevencijai bei efektyviam tyrimui didelę takos turį Lietuvai ratifikuoti tarptautiniai teisės aktai: Europos baudžiamosios teisės konvencija dėl korupcijos, Europos civilinės teisės konvencija dėl korupcijos, Jungtinių Tautų konvencija prieš korupciją. Priimti tarptautiniai sipareigojimams skatina antikorpucinės veiklos paflangą, visuomenės saugumo uftikrinimą. Tačiau i–lieka –i sipareigojimams fliningo taikymo problema, kadangi dėl tam tikrų motyvų ne visi jie yra gyvendinami (pvz. neteisėtą praturtėjimą kriminalizavimas, nelieiamumo panaikinimo tvarka ir kt.).

Lietuvai stojus Europos Sąjungai (ES) atsivėrė naujos galimybes prisidėti prie kovos su korupcija politikos formavimo, dalyvauti ES antikorpuciniuose projektuose, susidarę sąlygas keistis kovos su korupcija patirtimi, gerinti techninį aprašymą, stiprinti gebėjimus ir kt. Plečiantis tarptautiniam bendradarbiavimui, vis labiau auga STT vaidmuo (pvz., Europos antikorpucinio tinklo (angl. EACN) veikloje, perduodant patirtį pereinamojo laikotarpio valstybėms ir kt.).

gaunanti transnacionalinę formą korupcija kelia rimtą grėsmę tiek nacionaliniam, tiek ir globaliam saugumui, nepaisant daugumos pasaulio valstybių pastangų su tuo kovoti. Tiesiogiai raišos perspektyvos priklausys ir nuo to, kaip bus sugebama išvengti neigiamo globalizacijos proceso, t. y. didinantis tarptautinės korupcijos riziką.

Ekonominiai veiksniai

Ekonominių korupcijos mastą sunku tiksliai nustatyti, o turimi duomenys skiriasi, tačiau akivaizdu, kad –ekonomikos ir socialinių programų atimami didžiuliai i–tekliai.

Kaip rodo tyrimai, korupcija yra glaudžiai susijusi su sumaflėjusių investicijų lygiu ir valstybiniame, ir privačiame sektoriuose bei su bendrojo nacionalinio produkto maflėjimu. Korupcija sudaro prielaidas –e–linei ekonomikai didinti, monopoliniams dariniams atsirasti, neigiamai veikia mokesčių plaukas

valstybės biudžet ir blogina –alies vaizd . Korupcijai darant neigiamą taką rinkai, mažėja –alies kio efektyvumas, yra i–kreipiama konkurencija, prastėja prekė ir paslaugų kokybė, tarp jų ir viešojo sektoriaus paslaugų, mažėja pasitikėjimas valstybės institucijomis, atsiranda nusivylimas valstybe. Dėl to Lietuva gali prarasti galimybę vykdyti subalansuotos ekonomikos augimo politiką, kurti teigiamą –alies vaizdą, formuojant savarankišką užsienio politiką .

Pasaulio banko instituto tyrimo duomenimis, kiekvienais metais pasaulyje ky–iams i–leidžiama daugiau kaip 100 mlrd. JAV dolerių, t. y. 252 mlrd. lit (ekspertų paskaičiavimu Lietuvoje – 1,5 mlrd. lit). Su korupcija aktyviai kovojančios –alys gali padidinti savo nacionalines pajamas iki keturių kartų (Daniel Kaufmann, web.worldbank.org). Tai reiškia, kad vienas kovai su korupcija i–leistas litas leidžia sutaupyti keturis.

JAV ekonominių tyrimų organizacijos Heritage fondo (šHeritage Foundation) ekonominių laisvų 2007 metų tyrime Lietuva užima 22 vietą iš 161 pasaulio valstybės, Europoje – 14 iš 41. Lietuva priskiriama šveikščių laisvų –alių grupei – jos ekonominės laisvų indeksas vertintas 72 proc. Tęto fondo duomenimis, labiausiai Lietuvos reitingus smukdo didelė biurokratija ir i–plitusi korupcija, todėl kovai su korupcija reikėtų tobulinti.

Nepaisant to, kad pastarieji ketveri metai buvo spartaus ir intensyvaus ekonominio vystymosi laikas, korupcijos paplitimas Lietuvoje flenkliai nesumažėjo dėl keleto veiksnių: nemažai jos arba neflenkliai mažai jos „–e– linės ekonomikos“ dalies, tam tikrą nekilnojamojo turto rinkos tendenciją, neteisėtą ES l – pasisavinimo ar netinkamo naudojimo ir kt.

Paskaičiuota, kad 2007 metais š–e– linės ekonomikos dalis Lietuvoje sudarė apie 20 proc., t. y. apie 16 mlrd. lit, kurie galėtų būti panaudoti nelegaliai atlyginimui mokėjimui ar ky–iams (2005 metais – 21 proc., 2006 metais – 20 proc.). Tarptautinės organizacijos „Transparency International“ duomenimis, Lietuvos bendrovės ky–iams kasmet i–leidžia 1,3–1,5 mlrd. lit. –i suma ne traukti pinigai, kuriuos organizuoto nusikalstamumo grupuotės uždirdavo i–prekybos narkotikais, flmonėmis, ginklais ir kontrabandos. Paskaičiuota, kad i–laidos ky–iams 2006 metais galimai viršijo 2 mlrd. lit, kas sudarė apie 2,4 proc. BVP arba apie 13 proc. visos š–e– linės ekonomikos. Lietuvos laisvosios rinkos instituto duomenimis, 2008 metais laukiama pirmojo ryškiausios š–e– linės ekonomikos sumažėjimo poflymio – nuo 20,7 proc. ji turėtų sumažėti iki 17,3 proc. visos –alies ekonomikos.

Spartiai didėjantis statybos darbų apimtys ir kylančios nekilnojamojo turto kainos slygojo fiktyvi kininkų kirkrimai. Galima daryti prielaidas, kad didžioji dalis fiktyvių kirkiminių per keletą metų bandys keisti flėms paskirtį, kas gali turėti tokos korupcijos plitimui. Kaip rodo tyrimai, labiausiai korumpuota procedūra pastaraisiais metais buvo flėms paskirties keitimas ir leidimų statybos darbams ir rekonstrukcijai i–davimas bei derinimas. Todėl didėjantis statybos apimtys ir uždirdami statybos moniškai pelnai bei didelė „juodoji pinigų dalis statybų versle (2006 metais š–e– linės ekonomikoje statybose Lietuvoje siekė 1,8–2,0 mlrd. lit) sudaro palankias slygas korupcijai plisti. Dėl biurokratijos, ilgai trunkančių procedūrų, tinkamų flėms sklypų trūkumo ir korupcijos Lietuvoje aplenkia plyno lauko užsienio investicijas (Pasaulio banko apflvalga „Doing business 2006“).

Numatyta, kad ES struktūrinė parama 2007–2013 metais sudarys 23 mlrd. lit, o visa Lietuvai skirta ES parama – apie 36 mlrd. lit. Lietuva taip pat gaus Europos Sąjungos finansinę paramą flėms kiui ir kaimo plėtrai apie 7,7 mlrd. lit, dalyvavimui Europos Bendrijų programose, i–oriniams ES sienų apsaugai, tranzito ir i–Kaliningrado per Lietuvos teritoriją palengvinimui uftikrinti bei Ignalinos atominės elektrinės ufdarymo darbams finansuoti apie 2,7 mlrd. lit. Didžiausi naudai – ES paramos gaus statybos bendrovės ir energetikos ar su energetika susijusios monės. Vien daugiaaukščių namų renovacijai iki 2010 metų bus skirta 230 mln. lit, nemažai ES l – teks energetikos infrastruktūros gerinimui ir kirkrimui, visuomeninėms paskirties pastatų statyboms. Tikėtina, kad gali padaugėti nusikalstamų veiksmų bei kitų teisės pafleidimų, susijusių su Europos Sąjungos ir užsienio valstybių finansinės paramos l – gavimu ir panaudojimu. Tokio dydžio l – os sukuria labai stiprias paskatas korupcijai ir piktnaudfliavimui.

Socialiniai veiksniai

Darbo birflos prognozėmis, artimiausiu metu didės darbo jėgos paklausa, kas slygos darbo ufmokėsio bei darbo vietos kokybės augimą .

Valstybės tarnyba ir privatus verslas visada konkuravo dėl darbuotojų, o –i kovai dar labiau paa–trino tempta situacija darbo rinkoje. Kvalifikuotus darbuotojus vis dažniau pervilioja privatus monės arba darbas ES institucijose, kuris suteikia daugiau i–kių ir naujų profesinių galimybių. Net aukštos pareigybės jau nebepritraukia daugybės pretendentių (kai kurias pareigas ypač sunku surasti darbuotojų). Dėl at–trios konkurencijos su privatu darbu rinkoje vis sunkiau i–laikyti kvalifikuotus darbuotojus, kadangi juos stengiamasi pritraukti didesniu darbo ufmokėsio, kokybiškesnėmis socialinėmis garantijomis. Jei priekėlerius metus stabilus ufmokėstis buvo vienas pagrindinis motyvai, kodėl flmonės rinkosi valstybės tarnybą,

tai –iuo metu situacija i–esm s kei iasi. Taigi, did jant atotr kiui tarp privataus bei valstybinio sektori , gali atsirasti sunkum siekiant i–laikyti auk–tos kvalifikacijos personal ar rasti nauj specialist .¹⁴ Tas problemas pad t i–spr sti kintant pragyvenimo lyg atitinkantis darbo ufmokestis, stabilios, ilgalaik s, nebloginamos socialin s garantijos (pensijos, socialinis draudimas, staffai ir kt.), leidimas dirbti kit darb ir gauti ufl j atlyginim ir t. t. Tarnybos patrauklum padidint valstyb s tarnyb reglamentuojan iuose teis s aktuose tvirtinta statutini valstyb s tarnautoj perk limo dirbti kitas valstyb s institucijas galimyb .

ES tyrim agent ros šEurostatō 2007 met duomenimis, tarp 20 ES valstybi nari vieni i–blogiausiai apmokam ō Lietuvos darbuotojai. Maffiau ufldirbama tik Bulgarijoje, Rumunijoje ir Latvijoje.

Statistikos departamento duomenimis, vidutinis m nesio neto (atskai ius mokes ius) darbo ufmokestis –alies kyje (be individuali moni) tre i j 2007 met ketvirt sudar 1455,1 lito, - palyginti su tre iuoju 2006– j ketvir iu padid jo 17,4 proc.: valstyb s sektoriuje - 1449,3 lito (12,1 proc. didesnis nei tre i j 2006 met ketvirt), o priva iame sektoriuje - 1458,4 lito (20,9 proc. didesnis nei tre i j 2006 met ketvirt). Statistiniai duomenys apie darbo ufmokest neatspindi realios situacijos, kadangi dalis atlyginim priva iame sektoriuje mokami neoficialiai.

Vie–osios politikos ir vadybos instituto atliktu tyrimu nustatyta, kad vie–ojo sektoriaus darbuotoj i–vykim i– Lietuvos labiausiai skatina per didelis darbo kr vis ir santykinai per maffas atlyginimas. Per pastaruosius 2 metus i– Lietuvos emigravo iki 4 proc. auk–tos kvalifikacijos vie–ojo sektoriaus darbuotoj , daugiausiai i– –vietimo, sveikatos prieffi ros ir socialinio darbo sektori . Per ateinan ius 2 metus, i–vykti ketina 7,5 proc. auk–t j i–silavinim turin i vie–ojo sektoriaus darbuotoj . Did janti Lietuvos Respublikos pilie i emigracija gerokai sumaffino nedarbo lyg (Lietuvos darbo birffos duomenimis, bedarbiai 2007 m. liepos 1 d. sudar 2,7 proc. vis darbingo amffiaus –alies gyventoj) ir kartu vien socialin korupcijos atsiradimo prieffast , ta iau –iuo metu dar n ra galimyb i vertinti, ar korupcija tam tikrose srityse neskatinio emigracijos.

Kasmet vertindamas pasaulio valstybi ekonomikas konkurencingumo aspektu, Pasaulio ekonomikos forumas pagal valstyb s valdymo institucij veiklos kokyb 2006 metais Lietuvai skyr 59 viet tarp 125 valstybi . Viena i– svarbi neefektyvaus valstyb s valdymo prieffas i pripaffintas ilgai trunkantis, neefektyvus administravimo kelias tarp centrini valstyb s institucij ir flemesni valdymo grandffi . Teigiama, kad dabartinis valstyb s valdymo aparatas yra visuose lygiuose labai biurokrati–kas, tuo pa iu palankus ky–ininkavimui.

S sajas tarp biurokratijos ir korupcijos stiprina didelis valstyb s institucij skai ius: 2005 metais j buvo 880, tame tarpe ir dubliuojan i tas pa ias funkcijas. Toks galingas biurokratinis aparatas pasifflymi šauk–to lygio ō biurokratizmu: gausiais draudimais, reglamentais, apribojimais, reikalavimais vairi paffym , leidim , nereikaling dokument , proced r vilkinimu ir t.t. Paffym tina, kad Lietuvoje yra apie 40 veiklos sri i , kurioms vykdyti reikalingos licencijos ir apie 300 leidim , kurie reikalingi prad ti ar vykdyti tam tikr veikl . Tokio biurokratizmo pasekm s: pilie iai nesiryffta imtis kin s veiklos, –alies ir ufsienio verslininkai nenori investuoti.

Atsiffvelgiant tai, kad viena i– esmini s lyg korupcijai plisti yra blogas valstyb s institucijos veiklos administravimas, 2006 m. gruodffio 18 d. Vyriausybs nutarimu sudaryta nuolatin Valstyb s valdymo sistemos tobulinimo komisija, kuri tur t vesti paprastesnes administracines proced ras ir maffinti biurokratizm , optimizuoti valstyb s valdymo sistem ir efektyviau panaudoti valstyb s valdymui skiriamus flogi–kuosius ir finansinius i–teklius.

Korupcija didina nepasitik jim valstybe ir jos institucijomis, keldama vis didesn pilie i nusivylim ir politin pasyvum . Visuomen s nuomon s ir rinkos tyrim centro šVilmorusō 2007 m. kovo 29–balandffio 1 dienomis atlikta apklausa patvirtino tarp lietuvi vyraujant neigiam nusiteikim politinio gyvenimo, valdffios atffvilgiu: Seimu nepasitiki 64,6 proc., Vyriausybe ō 44,5 proc., politin mis partijomis ō 73,4 proc. apklaust j . Lietuvos gyventojai bene labiausiai Europos S jungoje nepasitiki savo –alies parlamentu, Vyriausybe ir partijomis (Eurobarometro" apklausos duomenys).

Nepasitik jim valdffios institucijomis lydi nusivylimas jomis ir j priimamais sprendimas, o tuo pa iu ir netik jimas savo galimyb e kaffk pakeisti. Tok nusiteikim atspindi ir aktyvumas politiniame –alies gyvenime, dalyvavimas (grei iau nedalyvavimas) sprendim pri mime. Tai iliustruoja ir 2007 met savivaldybi rinkimai. Savaitra– io šVeidasō ufsakymu skambu i centro šFonitelō 2007 m. kovo 9–10 dienomis atlikta penki didffi j Lietuvos miest gyventoj apklausa, parod , kad flem rink j aktyvum –iuose rinkimuose l m b tent nusivylimas valdffia (taip mano net 74,2 proc. apklaust j), kadangi netikima, kad naujai i–rinkti atstovai kaffk pakeis. Daugiau nei tre dalis (35,5 proc.) didmies i gyventoj i–naujosios miesto valdffios nieko nesitiki.

Sociologinio tyrimo šKorupcijos flem lapis 2007ō duomenimis, apie 38 proc. apklaust gyventoj neprane–t apie korupcijos atvej , o 39 proc. - teig , es tai priklausyt nuo aplinkybi . Apie ffinom

korupcijos atvej asmeniškai yra prane tik 3 proc. gyventoj . Dauguma Lietuvos gyventoj , net ir b dami nepatenkinti valstyb s vykdoma politika ir priimamais sprendimais, nemano, kad gal t k nors pakeisti, ir nesiruo-ia imtis aktyvios visuomenin s veiklos. Apie 56 proc. apklaust gyventoj nenor t dalyvauti antikorupcin je veikloje.

Toks nusiteikimas politinio gyvenimo atflvilgiu, tokia politin kult ra, palaiko ŝky-ininkavimo mentalitet ō, tod l remiasi neformaliais sprendim pri mimo procesais, savo artim j protegavimu, asmenin s naudos siekiu. Pasitik jim i-rinktaisiais maflina ir rink j bals tiesioginis ar netiesioginis pirkimas, nes taip i-kreipiama tikroji rink j valia, sudaromos prielaidos nes fliningai konkurencijai. Daugiau kaip du tre daliai i- 1000 apklaust Lietuvos gyventoj 2007 met savivaldybi taryb rinkim kampanij vertina kaip neskaidri ir nekorekti-k .

Kaip rodo tyrimai, televizija yra pagrindinis informacijos -altinis, kuris, pateikdamas informacij , formuoja gyventoj nuomon apie korupcij . Sociologinio tyrimo ŝKorupcijos flem lapis 2007ō duomenimis, net 47 proc. gyventoj mano, kad patikimiausi informacij apie korupcij pateikia televizija, 9 proc. ō respublikin spauda, 2 proc. ō radijas. Tik tina, kad paties rei-kinio mastas taip spar iai nedid jo, kiek i-augo fliniasklaidos d mesys jam, tuo pa iu formuodamas ir gyventoj nuomon apie korupcij , kaip apie visas valdflios institucijas uflvaldfliusi problem . Vie-umas ir skaidrumas yra geriausi ginklai kovoje su korupcija, ta iau neretai fliniasklaida, formuodama neigiam nuomon apie valstyb s institucijas, o tuo pa iu ir asmen elgsen , nemaflina, o grei iau didina korupcij , stiprina bej gi-kumo jausm pasiprie-inti korupcijai, skatina socialin pasyvum . Ta iau fliniasklaida gal t diegti pilie iams pasitik jim savo j gomis ir skatinti juos netoleruoti korupcijos.

Technologiniai veiksniai

Elektronin s valdflios koncepcija ir jos gyvendinimo priemoni planas, Elektronin s informacijos saugos valstyb s institucij informacin se sistemose valstybin strategija ir jos gyvendinimo priemoni planas, Lietuvos informacin s visuomen s pl tros strategija ir jos gyvendinimo priemoni planas, Valstyb s registr integralios sistemos k rimo strategija ir jos gyvendinimo priemoni planas, Elektroninio para-ō statymo nuostatos, padeda siekti moderni informacini technologij ir kompiuterini program , motyvuoti j naudojimo b tinum , pagr stum ir detalizuoti -ios veiklos koncepcijas.

Modernios informacijos technologijos leidflia i-pl sti antikorupcin s informacijos skaid , uftikrinti tinkam informacijos valdymo sistem funkcionavim , disponuojamos informacijos apsaug , efektyvi s veik su Lietuvos ir uflsienio partneriais, padidinti keitimosi duomenimis spart , geb jimus analizuoti vis did jan ius duomen masyvus (informacinius srautus), suteikia optimalias darbo s lygas darbuotojams, supaprastina ir paspartina darb , sumaffina specifini veiklos sri i ka-tus ir kt.

Vis dar skirtingas informacini technologij i-pl tojimas valstyb s staigose riboja spartesn informacijos kait tarp institucij . Tr ksta geresn s koordinacijos tarp institucij , diegiant naujas informacines technologijas.

IŖTEKLIŲ ANALIZĖ

Teisinė bazė

STT teisin status ir veicl reglamentuoja special s teis s aktai:

- STT statymas, kuris nustato tarnybos paskirt , veiklos teisinius pagrindus, ufldavinius ir funkcijas, tarnybos organizavim , finansavim , veiklos kontrol s b dus bei pareig n teises ir pareigas;
- STT statusas, kuris nustato pagrindinius tarnybos STT principus, STT pareig n status , skyrimo ir atleidimo i- tarnybos tvark , j tarnybos eig , paskatinimus ir nuobaudas bei atsakomyb , prievartos panaudojimo s lygas ir tvark , socialines garantijas ir kitus j statuso bei tarnybos ypatumus.

STT savo veikloje taip pat vadovaujasi Lietuvos Respublikos Konstitucija, Baudfliamuoju, Baudfliamojo proceso kodeksais, Korupcijos prevencijos, Operatyvin s veiklos statymais ir kitais teis s aktais, reglamentuojan iais konkre ias STT veiklos sritis (vykdomas funkcijas).

Pastaruoju metu priimta keletas teis s akt , tiesiogiai susijusi su STT veikla ir tarnyba joje: pakeistas STT pareig n pensinio apr pinimo reglamentavimas, tarnybos staffo skai iavimo tvarka, numatyta galimyb STT direktoriui tur ti daugiau kaip du pavaduotojus, tvirtinta pareiga valstyb s ir savivaldybi institucijoms, staigoms bei mon ms privalomai sudaryti s lygas STT neatlygintinai ir netrukdomai naudotis valstyb s registr , kadastr , klasifikatori duomenimis ir kitais valstyb s ir savivaldybi institucij , staig bei moni duomen bankais, ō kit moni , staig , organizacij bei fizini asmen - pagal sutartis, pakeista pried ir priemok maksimalaus dydflio skai iavimo tvarka, 48 litais (apie 11 proc.) padidintas pareig n pareigin s algos bazinis dydis.

2007-01-18 priimtas Lietuvos Respublikos vie-ojo administravimo statymo 11 straipsnio pakeitimo ir papildymo statymas, kuriuo siekiama suvienodinti vie-ojo administravimo subjekt administracijos

struktūras. Tuo statymo gyvendinimas gali pareikalauti nemažai l – (apie 0,2 mln. lit) pareigybių, persteigti, materialinei ir techninei bazei pertvarkyti, teisės aktams pakeisti ir pan. Be to, dalis pareigybių gali pasinaudoti susidariusia situacija, gauti išėjimo iš mokymų ir palikti tarnybą.

2007-06-07 Seime registruotas statymo projektas, galintis iš esmės pakeisti tarnybos teisinį statusą ir veiklos pobūdį, t. y. Lietuvos Respublikos specialiąjį tyrimo tarnybą ir Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnybą prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos reorganizavimo statymo projektas Nr. XP-2312, kuriuo ketinama STT ir FNTT prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos reorganizuoti sujungimo būdu naują juridinį asmenį Lietuvos Respublikos korupcinio ir finansinių nusikaltimų tyrimo tarnybą. Kaip vienas iš reorganizacijos tikslų nurodytas šio taupyti valstybės biudžeto lėšas. Tai jau abejotinas tokio pokyčio naudingumas. Dviejų institucijų reorganizacija pareikalautų didelių finansinių išteklių. Tikėtina, kad naujos institucijos išlaikymo kaštai išliktų beveik nepakitę arba net padidėtų vien tik dėl skirtingų pareigybių lygių ir kategorijų, nustatytų algos priedų kvalifikacines kategorijas, teritorinio padalinio išdėstymo ir kt. Taip pat galimas flomogiklio išteklių praradimas, t. y. iš valstybės tarnybos gali pasitraukti didžiausi patirtį ir aukščiausi kvalifikaciją turintys darbuotojai, kurie yra paklausūs darbo rinkoje.

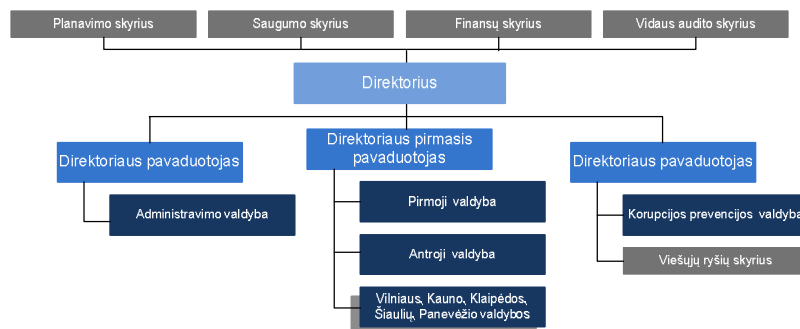
Vidaus reikalų ministras 2008-02-04 sakymu Nr. 1V-48 sudarė darbo grupę, turinčią visoms staigoms, kuriose tarnyba organizuota statutiniais pagrindais, parengti bendrus kriterijus, kuriais būtų sprendžiama, ar pareigybių suteikti statutinio valstybės tarnautojo statusą. Priėmus atitinkamus teisės aktus, kurie leistų priskirti tam tikras pareigybes statutiniams pareigybiams, būtų neufikrinamas STT depolizavimas, pafeldžiamas konstitucinis teisėtumo principas, pareikalautų didelių finansinių išteklių (STT nuomone tarnybą galėtų palikti apie 15 procent visų STT statutinių tarnautojų, t. y. tarnybą paliktų didžiausi patirtį turintys ir kvalifikuoti statutiniai valstybės tarnautojai).

Teisinio reglamentavimo tobulinimas yra viena pagrindinių efektyvios veiklos sąlygų, uftikrinanti tolesnį pažangų kovojant su korupcija. Siekiant gyvendinti Seimo nutarimo šio STT 2006 metų veiklos ataskaitos 2 str. 3 d. nuostatas, kurios pareigoja imtis priemones STT pareigybių aktyvumui nustatant ir tiriant korupcines veikas didinti, o taip pat uftikirsti keli korupcijos plitimui atskirose valstybės valdymo ir viešojo administravimo srityse, būtina tobulinti kai kurias kovas su korupcija priemones ir būdus, t. y.:

- nustatyti tokią politiką, advokatų ir kitų profesijų atstovų veiklos garantijų sistemą, kuri nebūtų kliūtis atskleidžiant ir tiriant korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas;
- tobulinti korupcijos prevencijos sistemą bei jos teisinį reglamentavimą; numatyti apmokėjimo tvarką ir sąlygas naujai pareigybei šio STT direktoriaus patarėjui;
- reglamentuoti STT pareigybių galimybių dirbti kitame darbe bei gauti uftik darbą atlyginimą;
- nustatyti, kad registro tvarkymo staiga netvarkytų priimtų uftiklaus ir perduotų registro duomenis apskaitos, kai registro duomenys teikiami operatyvūs veiklos subjektams, naudojančiams registro duomenis jiems pavestoms operatyvūs funkcijoms vykdyti, uftikrinti tinkamą teisės saugos institucijų aprašymą informaciją, operatyvūs veiklos konspiracijos ir konfidencialumo principų realizavimą bei Lietuvos Respublikos valstybės ir tarnybos paslapties statymo nuostatų gyvendinimą;
- reglamentuoti FNTT disponuojamos informacijos apie kliento operacijas su pinigais teikimo galimybes teisės saugos institucijoms, kad jos gautų iš informaciją sudarant duomenų teikimo sutartis statymą nustatyta tvarka, o minėti duomenys būtų teikiami duomenų bazės išrašais;
- suvienodinti tarnybos atskaitomybės principus su kitomis Lietuvos Respublikos Seimui ir Lietuvos Respublikos Prezidentui atskaitingomis institucijomis ir kt.

Vienas iš veiksnių, turinčių neigiamos takos tarnybos veiklai, yra realūs, aiškiai suformuluoti ir tvirtinti veiklos vertinimo kriterijai nebuvimas. Tradiciškai STT veikla vertinama vienos iš veiklos krypties išbaudžiamąjį persekiojimo šio rezultatais, kurie neatspindi tikros veiklos apimtį, pažangos ir pasiekimų.

Organizacinė struktūra



Siekiant paj giau kovoti su korupcija, didinti veiklos efektyvum , operatyvum , atskirti ir specializuoti padalini funkcijas, 2008 metais bus t siamas vidaus valdymo sistemos pertvarkymo ketvirtasis etapas, t. y. baigta teritorini padalini reorganizacija o kurti padaliniai, vykdan tys fivalgybinio pob dffio veikt .

Žmogiškieji ištekliai (pareigybės, kvalifikacija)

Lietuvos Respublikos Seimo valdybos 2005-09-21 sprendimu Nr. 458 STT nustatytas didžiausias leistinas valstyb s tarnautoj pareigybi ir darbuotoj , dirban i pagal darbo sutartis, skai ius o 290.

2007 metais STT dirbo 227 darbuotojai, i–j 202 statutiniai valstyb s tarnautojai, 25 darbuotojai, dirbantys pagal darbo sutartis.

Pastaraisiais metais personalo kaita sudar vidutini–kai 10 proc. per metus, kuri yra apie du kartus didesn ufl prastin . Tam takos tur jo 2000 metais sumafintas ir nuo to laiko nekei iamas darbo uflmokestis, ribotos galimyb s siekti karjeros, teisinio reglamentavimo, susijusio su statutini pareig n pensiniu apr pinimu, poky iai.

2008-2010 metais numatoma priimti 35 naujus darbuotojus (pl tra): 5 o 2008 metais, 15 o 2009 metais ir 15 o 2010 metais.

Darbuotoj kvalifikacija pagal gyt i–silavinim :

- 3 (1 proc.) turi mokslinius laipsnius;
- 197 (87 proc.) o auk–t j universitetin i–silavinim ;
- 18 (8 proc.) o auk–t j neuniversitetin i–silavinim ;
- 9 (4 proc.) o vidurin i–silavinim .

Siekiant i–saugoti auk–tos kvalifikacijos specialistus, gyvendinamos priemon s, uftikrinan ios darbuotoj motyvacij , kvalifikacijos k lim ir karjeros galimybes.

Darbuotoj kvalifikacijos k limas sietinas su efektyvia STT veikla, formuojant bendr kovos su korupcij politik , aktyviu dalyvavimu antikorpuciniuose projektuose, atstovavimu Europos S jungos, Jungtini Taut ir antikorpucin veikt vykdan iose institucijose, tod l nustatyti –ios prioritetin s kvalifikacijos tobulinimo kryptys: specialiosios flnios, administraciniai geb jimai ir vadyba, informacin s technologijos, ufsienio kalbos.

Planavimo sistema

Siekiant tobulinti STT strategin valdym pagal geriausi vadybos praktik ir Lietuvos Respublikos Vyriausy s 2002-06-06 nutarimu Nr. 827 šD l strateginio planavimo metodikos patvirtinimo o patvirtint Strateginio planavimo metodik , STT sudaryta Resurs valdymo grup ir Resurs valdymo taryba bei patvirtinti j darbo reglamentai. Be strateginio institucijos veiklos plano rengiami ir kiti planai (veiklos priemoni , personalo pl tros, kvalifikacijos k limo, komandiruo i planai ir kt.), veiklos strategijos (STT veiklos strategija, STT trimet s pl tros gair s) ir kt.

Atsifvelgus aplinkos poky ius, toliau bus tobulinama STT planavimo, program ir biudfeto sudarymo sistema.

Finansiniai ištekliai

2008 metais numatyti asignavimai o 26354 t kst. lit (i–viso), i–j i–laidoms o 23384 t kst. lit (i–j 14536 o darbo uflmokes iui) ir turtui sigyti o 2970 t kst. lit .

STT numatyti asignavimai sudaro apie 0,1 proc. valstyb s biudfeto. Tuo tarpu s kmingai su korupcija kovojan iose valstyb se, antikorpucijos institucijoms skiriama vidutini–kai 0,5 proc. valstyb s biudfeto (nuo 0,2 iki 0,7 proc.).

Didžiausia STT biudfeto dalis (apie 83 proc.) skiriama baudffiamajam persekiojimui vykdyti, korupcijos prevencijai gyvendinti o apie 7 proc., antikorpuciniam visuomen s –vietimui ir informavimui gyvendinti o apie 2 proc.

2008 metais STT asignavimai, palyginti su 2007–aisiais, padid jo 3030 t kst. lit , ta iau apie 72 proc. j skirta statym ir kit teis s akt nuostatoms gyvendinti vykdan sipareigojimus ir socialines programas (pvz. Valstyb s tarnautoj , valstyb s politik , teis j ir valstyb s pareig n darbo uflmokes iui padidinti d l pareigin s algos bazinio dydffio nuo 442 lit iki 490 lit padidinimo; motinyst s (t vyst s) pa–alpoms didinti ir kt.), ir tik apie 13 proc. o flmogi–kiesiems paj gumams stiprinti. Tod l 2008 metais numatytas vidaus valdymo sistemos pertvarkymas bus gyvendintas tik i– dalies o Korupcijos prevencijos valdyboje nebus suformuotas padalinys, vykdysiantis antikorpucini program gyvendinimo steb sen , taip pat planuotais flmogi–kaisiais i–tekliais nebus sustiprinti operatyvin veikt vykdan tys padaliniai.

Siekiant gyvendinti Seimo nutarimo šD l STT 2006 met veiklos ataskaitos o 1 str. 2 d. reikalavimus o didinti STT pareig n aktyvum nustatant korupcinio pob dffio nusikalstamas veikas, spr sti sud tingesnius kovos su korupcija ufdavinius, siekti veiksmingesni baudffiamajo persekiojimo rezultat , b tina iki 2012 met padidinti STT flmogi–kuosius i–teklus iki Lietuvos Respublikos Seimo valdybos patvirtinto didžiausio

leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės biudžeto ir valstybinį pinigų fondų, pareigybių skaičiaus, o taip pat laipsniškai kiekvienais metais didinti asignavimus naujų darbuotojų darbo užmokesčiui ir darbo vietų sukūrimui.

Vienas iš veiksmingiausių korupcijos kontrolės ir prevencijos mechanizmų yra korupcijos diagnostika (sociologiniai tyrimai), padedanti nustatyti gyventojų požiūrį korupcijai, jos lygį, taip pat asmeninį flonį patirtį susiduriant su korupcijos atvejais, tuo leidžianti vertinti antikorupcinius priemonių efektyvumą ir suvokiamą korupcijos problemos rimtumą lyginant su kitomis socialinėmis problemomis. Taip pat siekiant išlaikyti ir plėtoti pažinimą apie korupciją lygį bei kovos su juo reikinių gėdžių, išlaikyti savo pačių galimybes neatsilikti ir suprasti naujoves, būtinos didesnioms investicijoms mokslinius tyrimus.

STT valdomos administracijos patalpos neatitinka specialiosioms tarnyboms funkcinių ir saugumo požiūriu keliamų reikalavimų (Europos Sąjungos bei NATO –ali standartų, taikomų institucijoms, organizuojančioms ir vykdančioms slaptosios informacijos apsaugą), kurių gyvendinimas yra ribotas dėl eksploatauojamų patalpų vietos bei rekonstravimo kaštų, taip pat nevisur manoma rengti patogias, higienos normų reikalavimus atitinkančias darbo vietas. Siekiant sukurti maksimaliai ergonomišką, funkcionalias darbo ir poilsio vietas, užtikrinti specialiąją tarnybų pastatams keliamus reikalavimus, būtinos didesnės investicijos STT valdomoms patalpoms ir pastatams atnaujinti.

Lietuvai stojus Europos Sąjungai ir NATO sumažėjo iš tarptautinių organizacijų STT skiriama parama, kuri kasmet vidutiniškai sudarydavo apie 2,5 mln. litų, todėl dalis išlaidų, gebėjimams ugdyti, rangai sigyti ir kt. dengiama iš STT skirtu asignavimu. Tačiau siekiama gauti papildomą – dalyvaujant ES projektuose. Vadovaujantis Europos Komisijos 2005 m. rugpjūčio 2 d. sprendimu Nr. K(2005)2918 šio 1 pereinamojo laikotarpio priemonės finansinės paramos skyrimo Lietuvos Respublikos institucijoms gebėjimams stiprinti, numatyta parama STT kovai su korupcija stiprinti, t. y. korupcijos prevencijai, darbuotojų mokymams, regioninei antikorupcinio –vietimo kompanijai.

Apskaitos tinkamumas

STT apskaita tvarkoma vadovaujantis Lietuvos Respublikos statymais ir kitais teisės aktais, laikantis veiklos tęstinumo, periodiškumo ir kitų principų. Institucijos apskaitos politika yra patvirtinta direktoriaus sakymu. Apskaita kompiuterizuota ir diegta vieninga finansų, personalo bei darbo apmokėjimo apskaitos sistema.

Ryšių sistema (informacinės ir komunikavimo sistemos)

Yra svarbiausias vienas iš prioritetinių uždavinių – elektroninės informacijos apsauga ir pažangios programinės rangos sisavinimas bei diegimas STT kompiuterinėje informacinėje sistemoje. Diegtas duomenų bazis serveris gautai informacijai kaupiti bei apdoroti, sigyta kompiuterinė technika su integruotomis informacijos apsaugos techninėmis priemonėmis, kompiuterinė sistema diegta Didžiosios Britanijos šifruotose analitinėse programinėse rangose informacijos analizei atlikti, einančio skaitmeninio srauto turinio kontrolės techninė ir programinė ranga, nauja telekomunikacijos tinklo apsaugos techninė ranga, informacijos ir procesų valdymo sistema šifruotose, rengti saugaus duomenų perdavimo tunelius tarp STT regioninių padalinių, rengti informacijos –fravimo rangą jos perdavimo telekomunikacijos tinklais metu.

2007 metais sustiprinta elektroninės informacijos apsauga, gytas lokalaus elektroninio ryšio tinklo segmentavimo ir apsaugos ranginys, atnaujinta einančio skaitmeninio srauto iš viešo elektroninio ryšio tinklo filtravimo nuo falingo turinio sistema, sustiprinta STT elektroninio ryšio tinklo apsauga, atnaujintas internetinės prieigos apsaugos ranginys, pagerintas slaptosios informacijos archyvavimas bei saugojimas, sigyta elektroninės informacijos saugykla, pagerintas darbas su elektroniniais dokumentais, sigyta programinė ranga, skirta administruoti duomenų bazės valdymo sistemą, pagerintas centrinio duomenų bazės serverio darbas, darbuotojai aprūpinti darbo rankiais (kompiuteriais, pildintuvais, skeneriais ir kt.).

Planuojama toliau plėsti elektroninės komunikacijos bei informacinę sistemą, stiprinti elektroninės informacijos apsaugą, diegti techninę ir programinę rangą, skirtą apsaugoti vidinį elektroninį ryšio tinklą nuo nesankcionuotų prisijungimų, visuose padaliniuose rengti skaitmeninį telefoniją, diegti programinę ir techninę rangą, skirtą laikmenai, kuriuose gali būti reikalingi duomenys ikiteisminiuose ir operatyviniuose tyrimuose, analizei.

Vidaus kontrolės sistema (taip pat vidaus audito sistema)

Vidaus kontrolės sistema numatyta STT darbo reglamente. Nustatyta, kad veiklos kontrolę vykdo STT direktorius, jo pavaduotojai ir STT struktūriniai padaliniai vadovai pagal savo kompetencijas.

Siekiant sistemingai ir visapusiškai vertinti rizikos valdymą ir vidaus kontrolę, padėti STT direktoriui tinkamai valdyti ir naudoti tarnybos turtą, išlaidas ir kitus išteklius, didinti STT padalinių veiklos efektyvumą ir

skatinti tarnybos paflang veikia Vidaus audito skyrius. Vidaus auditas atliekamas vadovaujantis STT direktoriaus sakymu patvirtinta audito metodika.

SSGG ANALIZĖ

Stiprybės

- statym nuostatomis tvirtintas politinis nepriklausomumas.
- Veikla pl tojama viena kit papildan iomis korupcijos prevencijos, baudffiamojo persekiojimo bei visuomen s antikorpucinio –vietimo ir informavimo veiklos kryptimis.
- Suformuota teisin baz .
- Paflangi, efektyviai veikianti ir lanks iai poky ius reaguojanti institucija.
- Suburta i–silavinusi ir profesionali darbuotoj komanda.
- Suformuota teigiama veiklos praktika (Baudffiamojo kodekso ir Baudffiamojo proceso kodekso taikymo, korupcijos prevencijos ir visuomen s antikorpucinio –vietimo patirtis).
- I–pl toti kontaktai su ufsienio partneriais, vykdaniais antikorpucin veikl .
- Did jantis STT vaidmuo tarptautinio bendradarbiavimo srityje.
- Suformuota strateginio planavimo sistema.
- Gerai i–pl tota informacijos technologij ir telekomunikacij infrastrukt ra.

Silpnybės

- Nepakankamai ai–k s STT veiklos vertinimo kriterijai.
- Nepakankama informacijos sklaida apie STT vykdomas korupcijos prevencijos ir visuomen s antikorpucinio –vietimo priemones.
- Nepakankamai auk–tas visuomen s pasitik jimas STT.
- Nepakankamos investicijos sistemos atnaujinim ir pl tr .
- Menkos galimyb s didinti tarnybos patrauklum .
- Nepakankamas darbuotoj ufsienio kalb mok jimo lygis.

Galimybės

- Aktyvus institucijos dalyvavimas formuojant bendr kovos su korupcija politik Lietuvoje.
- Kit institucij (sektori) traukimas kov su korupcija, glaudesnis bendradarbiavimas.
- Nevyriausybiniai organizacij ir jud jim traukimas kov su korupcija.
- STT integravimasis bendr ES kovos su korupcija sistem : bendros ES antikorpucin s politikos formavimas, dalyvavimas ES antikorpuciniuose projektuose, keitimasis kovos su korupcija patirtimi ir kt.
- Kovos su korupcija patirties perdavimas pereinamojo laikotarpio valstyb ms.
- Galimyb gauti ES pereinamojo laikotarpio institucij pl tros fond param .
- Kryptinga STT veikla didesniai nepakantumui korupcijai visuomen je formuoti.
- Visuomen s pasitik jimo did jimas ir STT vaizdffio ger jimas.
- Kovos su korupcija priemoni ir metod tobulinimas.
- Mokslini tiriam j darb panaudojimas kovoje su korupcija.

Grėsmės

- Korupcijos plitimas.
- Nauj ir globali korupcijos aprai–k atsiradimas, korupcini nusikaltim šintelektual jimasō.
- Galimas tarnybos panaikinimas, papildom funkcij priskyrimas ar j susiaurinimas.
- Galimas atitinkam pareigybi priskyrimas statutiniams valstyb s tarnautojams.
- STT traukimas politines diskusijas d l atskir tyrim .
- Atsakomyb s uflNKKP priemoni vykdym perk limas STT.
- Nepagr sti l kes iai d l tarnybos veiklos rezultat (pvz., i–siai–kinti kiekvien korupcijos atvej).
- Visuomen s pakantumas korupcijai.
- Menkas visuomen s atsparumas informaciniam manipuliavimui (didel finiasklaidos taka visuomen s poffi riams ir elgsenai).
- Negal jimas pritraukti auk–iausios kvalifikacijos specialist .

Stiprybių panaudojimas galimybėms realizuoti

STT geb jimas greitai reaguoti poky ius ir sukaupta veiklos patirtis, leis traukti kitas institucijas (sektorius), nevyriausybinės organizacijas ir jud jimus kov su korupcija ir aktyviai dalyvauti formuojant bendr kovos su korupcija politik .

Sukaupta teigiama veiklos patirtis, darbuotoj profesionalumas, i-pl tota informacijos technologij ir telekomunikacij infrastrukt ra, sudarys s lygas formuoti visuomen s nepakantum korupcijai, gerinti STT vaizd ir didinti pasitik jim tarnyba.

Suformuota strateginio planavimo sistema ir s kminga tarptautinio bendradarbiavimo pl tra sudarys galimybes gauti didesn ES pereinamojo laikotarpio institucij pl tros fond param .

S kmingas tarptautinis bendradarbiavimas ir did jantis STT vaidmuo leis integruotis bendr ES kovos su korupcija sistem , perduoti patirt pereinamojo laikotarpio valstyb ms ir stiprinti d mes kovai su korupcija.

Silpnųjų šalinimas, pasinaudojant galimybėmis

Ger jantis tarnybos vaizdis lems tarnybos patrauklumo did jim .

Aktyvesn informacijos sklaida apie STT vykdomas korupcijos prevencijos ir visuomen s antikorupcinio –vietimo priemonės sudaryt s lygas visuomenei gauti i-samesn s informacijos apie STT vykdom veickl , pad t sitraukti kov su korupcija, didint jos pasitik jim STT.

Integracijos bendr ES kovos su korupcija sistem metu gautos finios ir patirtis, mokslini tiriam j darb panaudojimas suteiks galimyb tobulinti kovos su korupcija priemonės ir metodus, suformuoti ai-kius STT veiklos vertinimo kriterijus.

ES pereinamojo laikotarpio institucij pl tros fondo parama leis sustiprinti administracinius geb jimus bei uftikrinti pakankamas investicijas sistemos atnaujinim ir pl tr .

Stiprybių panaudojimas grėsmėms sumažinti

statym nuostatomis tvirtintas politinis nepriklausomumas ir suformuota teisin baz , leis i-vengti politini diskusij d l atskir tyrim .

STT aktyvi veikla, pl tojama trimis viena kit papildan iomis korupcijos prevencijos, baudffiamojo persekiojimo bei visuomen s antikorupcinio –vietimo ir informavimo veiklos kryptimis, sudarys s lygas aptikti ir –alinti korupcijos atsiradimo prieftastis, maffinti jos paplitim , tikinti visuomen korupcijos keliamo gr sme, skatinti aktyviai su ja kovoti.

Suburta i-silavinusi ir profesionali darbuotoj komanda, kurios didffi j dal sudarys statutiniai valstyb s tarnautojai, leis uftikrinti tarnybos depolizavim , neblogins darbuotoj socialini garantij , leis i-laikyti didffiausi patirt turin ius ir kvalifikuo iausius statutinius valstyb s tarnautojus.

I-pl toti kontaktai su ufsienio partneriais, vykdaniais antikorupcin veickl , did jantis STT vaidmuo tarptautinio bendradarbiavimo srityje, suformuota teigiama veiklos praktika leis uflkardyti nauj ir globali korupcijos aprai-k atsiradim , korupcijos paplitim .

STT geb jimas greitai reaguoti poky ius ir sukaupia veiklos patirtis leis uflkardyti nauj ir globali korupcijos aprai-k atsiradim , korupcini nusikaltim šintelektual jim ō.

Silpnųjų šalinimas, kad sumažėtų grėsmės

Visuomen s informavimas apie STT veickl didins visuomen s nepakantum korupcijai, skatins aktyviai su ja kovoti, didins atsparum informaciniam manipuliavimui, sudarys s lygas korupcijos paplitimui maffiti, uflkirs keli nauj korupcijos aprai-k atsiradimui.

Ai-k s STT veiklos vertinimo kriterijai leis i-vengti politini diskusij d l STT panaikinimo, papildom funkcij priskyrimo ar j susiaurinimo, STT veiklos vertinimo tik vienos i- veiklos krypt i rezultatais, atsakomyb s uflNKKP priemoni vykdym perk limo STT.

Pakankamas ufsienio kalb mok jimas leis stiprinti tarptautin bendradarbiavim , kovojant su korupcija, ir aktyviau dalyvauti uflkardant naujas, globalias korupcijos aprai-kas.

Didesn s galimyb s didinti tarnybos patrauklum leis pritraukti auk-iausios kvalifikacijos darbuotojus.

Institucijos misija

Maffinti korupcij kaip gr sm flogaus teis ms ir laisv ms, teisin s valstyb s principams, ekonominei pl trai.

Institucijos strateginiai tikslai ir efekto kriterijai:

kodas	Institucijos strateginio tikslo pavadinimas
01	Sumaffinti ir kontroliuoti korupcij valstyb je

Tikslo aprašymas

Vienos institucijos – STT – pastangomis vargu ar manoma sumažinti korupcijos mastus. Todėl labai svarbu sukurti veiksmingą antikorupcinę sistemą, kurioje kiekvienas iš elementų (tiek valstybės, tiek visuomenės) turėtų takos korupcijos mažinimui.

STT, atsižvelgdama sukaupę teigiamą veiklos patirtį veikiant trimis viena kitą papildančiomis korupcijos prevencijos, baudžiamąjį persekiojimą bei visuomenės antikorupcinio –vietimo ir informavimo kryptimis, ketina pasitelkti kitas institucijas (sektorius), nevyriausybinę organizacijas ir judėjimus kovai su korupcija.

Sukminga STT veikla sietina su žmogiškųjų išteklių plėtra, kvalifikacijos kėlimu, greitu reagavimu vidaus ir aplinkos pokyčiams, keitimuisi patirtimi, infrastruktūros atnaujinimu ir plėtra, technologine pažanga, informacinių šaltinių valdymo sistemų diegimu, jų saugumo užtikrinimu, socialinių garantijų vykdymu, efektyvia strateginio planavimo sistema, racionaliu asignavimu administravimu.

Baudžiamąjį persekiojimą veiklos srityje didelis dėmesys bus skiriamas analitiniam ir išvalgybiniam pajūgams stiprinti, didinamos investicijos techniniams priemonėms plėtrai ir jų kokybei.

Korupcijos prevencija sietina su investicijomis moksliniams ir sociologiniams tyrimams, materialinėms ir techninėms bazėms stiprinimui. Tyros investicijos leistų operatyviau reaguoti aplinkos pokyčiams, aptinkant korupcijos paveiktas sistemas ir procedūras, identifikuojant ydingus teisės aktus ir galimas korupcijos apraikas juose.

Visuomenės antikorupcinio –vietimo ir informavimo bus siekiama formuoti visuotinai nepakantum korupcijai, didinti pasitikėjimą tarnyba ir gerinti jos vaizdą. STT ketina organizuoti –vietininkų renginius (seminarus, paskaitas, konkursus, diskusijas), orientuodama savo veiklą tikslines visuomenės grupes.

Efeko kriterijai:

1. Pasitikėjimo STT¹ didėjimas – vidutinis metinis pasitikėjimo STT skaičiaus didėjimas ne mažiau kaip 2 proc.

2. Tarptautinės organizacijos š Transparency International atliekamo tyrimo š Korupcijos suvokimo indeksas rezultatai – pasiekti ir išlaikyti 5.0 balnių, skiriančių valstybes, sugebančias pašalinti korupciją, nuo valstybių, kurios susiduria su rimtomis korupcijos problemomis.

3. Sociologinio tyrimo š Korupcijos žemėlapis² rezultatai – daugiau gyventojų ir verslininkų, manančių, kad korupcija per paskutinius metus sumažėjo.

4. Nusikalstamumo rodikliai – mažiau Vidaus reikalų ministerijos Informatikos ir ryšių departamente užregistruotų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų.

Pastaba. Efeko kriterijai reikėmsi turi takos statymų leidžiamosios ir vykdomosios valdžios vykdoma politika bei politinė valia, kultūra ir nuostatos korupcijos atšvilgiu.

Asignavimai ir numatomi finansavimo šaltiniai				(t kst. lit)	
Ekonominės klasifikacijos grupės	Asignavimai 2007-iesiems metams	Asignavimai biudžetiniams 2008-iesiems metams	Projektas 2009-iesiems metams	Projektas 2010-iesiems metams	
1. Iš viso asignavimų:	23324	26354	26354	26354	
išlaidoms	20674	23384	23384	23384	
iš darbo užmokesiui	12518	14536	14536	14536	
turtui sigyti	2650	2970	2970	2970	
2. Finansavimo šaltiniai:					
2.1. Lietuvos Respublikos valstybės biudžetas	23324	26354	26354	26354	
iš jo:					
bendrojo finansavimo lėšos					
ES lėšos					
kitos specialiosios programos lėšos					
2.2. Kiti šaltiniai					

¹ Rinkos ir viešosios nuomonės tyrimų kompanijos š Baltijos tyrimai duomenimis

² STT užsakymu kas antri metai atliekamas sociologinis tyrimas

3. Kita svarbi informacija

Pagrindiniai rodikliai		
staigos	Teikiama program	Pareigyb s (skai ius vienetais)
1	1	257/290 ³

STRATEGINIO VEIKLOS PLANO PRIEDAI

1 lentel. 2007-2008- j met program , program tiksl , ufdavini ir priemoni asignavim suvestin .

2 lentel. 2007-2010- j met program asignavim suvestin .

3 lentel. Vertinimo kriterij suvestin .

1b forma. Programos apra-ymas.

³ Lietuvos Respublikos Seimo valdybos 2005-09-21 sprendimu Nr. 458 nustatytas didžiausias leistinas valstyb s tarnautoj pareigybi ir darbuotoj , dirban i pagal darbo sutartis, skai ius