

KOVOS SU KORUPCINIAIS NUSIKALTIMAIS IR TEISĖS PAŽEIDIM AIS BEI PREVENCIJOS PROGRAMA

Biudžetiniai metai	2008-ieji		
Asignavimų valdytojas	Lietuvos Respublikos specialioji tyrimo tarnyba	Kodas	90.46.1902
Programos kodas	01.04		
Programos parengimo argumentai			

Programa padės gyvendinti Valstybės ilgalaikės raidos strategijoje numatytą Lietuvos valstybės viziją, Nacionalinio saugumo strategijos, Viešojo saugumo planą iki 2010 metų strategijos, Nacionalinės nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programos, Nacionalinės kovos su korupcija programos tikslus ir uždavinius. Taip pat Lietuvos Respublikos Vyriausybės strateginis tikslas (prioritetas) – siekti pašalinti korupciją.

Programa prisidės prie tarptautinių sipareigojimų pagal Europos baudžiamosios teisės konvenciją dėl korupcijos, Europos civilinės teisės konvenciją dėl korupcijos, Jungtinių Tautų konvenciją prieš korupciją vykdymo.

Ši programa bus uftikrintas STT statyme numatytą uždavinį – saugoti ir ginti asmenis, visuomenę, valstybės nuo korupcijos, vykdyti korupcijos prevenciją bei išaiškinimą ir gyvendinimą.

Ši programa bus gyvendinamas institucijos strateginis tikslas – sumažinti ir kontroliuoti korupciją valstybėje.

Programa taisyti.

Atsivertelgiant s kmingai su korupcija kovojančiai valstybei patirta, STT veikla bus pltojama trimis viena kitą papildančiomis korupcijos prevencijos, baudžiamojo persekiojimo bei visuomenės antikorpucinio vietimo ir informavimo kryptimis.

Kova su korupcija yra bendras Vyriausybės ir valstybės institucijų uždavinys. Efektyvi STT veikla manoma tik suformavus vieningą kovos su korupcija sistemą ir uftikrinus jos funkcionavimą, nuolat analizuojant ir prognozuojant korupcijos lygio pakitimus, tiriant korupcijos pobūdžio nusikalstamas veikas, stiprinant tarpinstitucinį ir tarptautinį bendradarbiavimą.

Kovos su korupcija veiksmingumas labai priklauso nuo koordinavimo ir paramos. STT skirtas koordinavimo ir pagalbos teikimo vaidmuo duoda akivaizdžios naudos, kadangi leidžia valstybės antikorpucinius veiksmus padaryti tikslingesnius ir kryptingesnius. Ši programa leis STT geriau atlikti savo, kaip kovos su korupcija koordinatoriaus, vaidmenį.

Vyriausybės prioritetas (-ai)	Stiprinti valstybės valdymą ir savivaldą, uftikrinti viešąjį tvarką, gerinti teisinės sistemos veiklą, siekti pašalinti korupciją	Eil. Nr.	1.4
--------------------------------------	---	-----------------	-----

Kodas	Programos tikslo pavadinimas
04	Sudaryti sąlygas institucijos, kovojančios su korupcija, sėkmingai veiklai

S kminga STT veikla sietina su flmogi-k j i-tekli pltra, kvalifikacijos k ilimu, greitu reagavimu vidaus ir aplinkos pokyčiams, keitimuisi patirtimi, infrastruktūros atnaujinimu, technologine pažanga, informacini srautų valdymo sistem diegimu, j saugumo uftikrinimu, socialinių garantijų vykdymu, efektyvia strateginio planavimo sistema, racionaliu asignavimu administravimu.

Šiandienos intensyviai besikeičiančioje aplinkoje institucija susiduria su b tinybe, o taip pat ir galimybe, prisitaikyti. Ji turi tapti lankstesne, kad laiku reaguotų pokyčiams, prisitaikytų prie naujų technologijų, naujų darbo metodų ir sugebėtų nuolat atsinaujinti, kad išliktų efektyviai veikianti.

Uždaviniai:

04.01 Sudaryti funkcionalias ir tarnybos patrauklumą didinančias darbo sąlygas STT darbuotojams, aprašinti juos batinomis priemonėmis veiklai vykdyti ir tobulinti.

04.02 Uftikrinti darbuotojų socialines garantijas.

04.03 Sudaryti sąlygas STT darbuotojams gyti flini ir g dffi, reikalingas institucijos efektyviai veiklai uftikrinti.

Priemonės:

04.01 uždaviniui gyvendinti:

01.01.01 informacijos valdymo sistem saugumo, nepertraukiamo funkcionavimo uftikrinimas, atnaujinimas ir pl tra.

04.01.02 patogi , higienos normas atitinkan i darbo ir poilsio viet suk rimas.

04.01.03 efektyvesn s s veikos su Lietuvos ir ufsienio partneriais uftikrinimas.

04.02 uždaviniui gyvendinti:

04.02.01 darbo ufmokes io tinkamas apskai iavimas ir i–mok jimas laiku.

04.02.02 pensij ir kit socialini i–mok tinkamas apskai iavimas ir i–mok jimas laiku.

04.03 uždaviniui gyvendinti:

04.03.01 STT darbuotoj geb jimo uflkardyti korupcinio pob dffio nusikalstamas veikas ugdymas ir pasirengimas dalyvauti vystomojo bendradarbiavimo projektuose.

Rezultato kriterijai:

Didesn s investicijos ilgalaikio turto atnaujinim ir pl tr , palyginti su ankstesniais metais.

Mafl jantis i–tarnybos atleist darbuotoj skai ius, palyginti paskutini trej met vidurkiu.

Mafl jantis gaut skund d l STT pareig n veiklos skai ius.

Produkto kriterijai:

Kompiuterizuot darbo viet skai ius.

Elektronin s informacijos apsaugai skiriamos l –os.

Eksplatuojamos nusid v jusios kompiuterin s technikos dalis.

rengt darbo viet skai ius naujai priimtiems darbuotojams.

Panaudota asignavim ilgalaikiam materialiajam turtui sigyti, sukurti ir esamam materialiajam turtui atnaujinti.

Panaudota darbo ufmokes iui ir socialiniam draudimui skirt asignavim .

Panaudota pensijoms skirt asignavim .

Panaudota socialinei paramai (i–skyrus pensijoms) skirt asignavim .

Bendras valand , skirt kvalifikacijai tobulinti, skai ius.

K lusi kvalifikacij darbuotoj skai ius.

STT darbuotoj kvalifikacijos k limui skiriamos l –os (nuo darbo ufmokes iui ir socialiniam draudimui skirt asignavim).

STT darbuotoj , dalyvavusi tarptautini organizacij organizuojamuose antikorpuciniuose renginiuose, skai ius.

STT darbuotoj , dalyvavusi perduodant patirt pereinamojo laikotarpio valstyb ms, skai ius.

Tarptautini antikorpucini rengini , kuriuose dalyvavo STT pareig nai, skai ius.

STT gyvendinam tarptautini projekt skai ius.

05	Greitai, išsamiai ir teisėtai atskleisti korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas
-----------	--

STT privalo tirti nusikalstamas veikas, susijusias su korupcija. Siekiama, kad kelias nuo korupcinio pob dffio nusikalstamos veikos padarymo iki jos atskleidimo ir sankcijos pritaikymo b t kuo trumpesnis, kadangi bausm s tikslai geriausiai pasiekiami, kai ji skiriama greitai po nusikalstamos veikos padarymo. Kuo procesas trunka trumpiau, tuo didesn tikimyb , kad bus priimtas teisingas sprendimas. Taip pat siekiama, kad poveikio priemon b t taikoma tik baudffiamojo proceso metu neabejotinai nusta ius nusikalstam veik padarius asmen bei i–siai–kinus visas sankcijai taikyti reik–mingas aplinkybes. Be to, siekiama atlikti tyrim , kad n vienas nekaltas asmuo neb t traukiamas baudffiamojon atsakomyb n, jam neb t taikomos jokios procesin s prievartos priemon s.

05.01 **Uždavinys** – sukurti paj gumus, galin ius vienu metu atlikti 130 tyrim bei nagrin ti 50 asmen skund ir prane–im .

Priemonės uždaviniui gyvendinti:

05.01.01 korupcinio pob dffio nusikalstam veik uflkardymas.

05.01.02 darbuotoj apr pinimas valstyb s registr , kadastr duomenis, b tinais veiklai vykdyti.

05.01.03 s lyg ir b d prane–ti apie korupcinio pob dffio nusikalstamas veikas optimizavimas.

Rezultato kriterijai:

Asmen , prane–an i apie korupcinio pob dffio nusikalstamas veikas, skai iaus did jimas, palyginti su paskutini trej met vidurkiu.

Produkto kriterijai:

Didesnis prad t ikiteismini tyrim skai ius, palyginti su trej met vidurkiu.

Didesnis baigt kaltinamojo akto sura–ymu, parei–kimu d l proceso uflbaigimo teismo baudffiamuoju sakymu ar parei–kimu d l bylos nagrin jimo pagreitinto proceso tvarka ikiteismini tyrim skai ius, palyginti su trej met vidurkiu.

Vidutin ikiteismini tyrim trukm (vir–met trunkan i ikiteismini tyrim dalis).
Nusid v jusi automobili dalis.
Ekspluatuojam mobiliojo ry–io telefonai, senesni kaip 3 metai.

06	Aptikti ir šalinti korupcijos atsiradimo priežastis ir sąlygas
<p>Daugelyje s kmingai su korupcija kovojaniose valstybese pabr fiama prevencin s veiklos svarba. Valstybei ir visuomenei yra daug naudingiau ufkirsti korupciniams nusikaltimams keli , pa–alinant j priežastis ir s lygas, nei likviduoti –i nusikaltim padarinius.</p> <p>STT i–siai–kinti korupcijos atsiradimo priežastis ir s lygas, parengti optimali savo veiklos taktik , pasteb ti pasikeitimus ir nusp ti j poveik , kad galima b t tinkamai gyvendinti pavestas funkcijas. Tod l svarbu atlikti mokslinius ir kitus tyrimus, kurie leist surinkti patikim informacij apie korupcij ir parinkti efektyviausius kovos su ja b dus bei priemones.</p> <p>06.01 Uždavinys ó bendradarbiaujant su kitomis vie–ojo ir privataus sektoriaus organizacijomis, sukurti ir pl toti efektyvi korupcijos prevencijos sistem , leidffian i aptikti sistemas ir proced ras, sudaran ias prielaidas korupcijai ir jas –alinti.</p> <p>Priemonės ufdaviniui gyvendinti:</p> <p>06.01.01 institucijos geb jim aptikti korupcijos priežastis ir s lygas, panaudojant mokslinius ir sociologinius tyrimus, didinimas.</p> <p>06.01.02 korupcijos lygio valstyb s ir savivaldybi institucij veiklos srityse analiz , korupciniu poffi riu labiausiai riziking sri i indentifikavimas.</p> <p>Rezultato kriterijai:</p> <p>Sociologinio tyrimo šKorupcijos flem lapisō¹ rezultatai ó maffiau asmen , teigian i , kad tam tikroje institucijoje tvarkant reikalus buvo leidffiamas suprasti, kad norima ky–io ar dovanos.</p> <p>Sociologinio tyrimo šKorupcijos flem lapisō rezultatai ó maffiau asmen , nors kart davusi ky– per pastaruosius metus.</p> <p>Sociologinio tyrimo šKorupcijos flem lapisō rezultatai ó maffiau asmen , nors kart pa musi ky– per pastaruosius metus.</p> <p>Sociologinio tyrimo šKorupcijos flem lapisō rezultatai ó maffiau asmen , pasirengusi duoti ky– norint i–spr sti problemas.</p> <p>Produkto kriterijai:</p> <p>Atlikt korupcijos rizikos analizi valstyb s ar savivaldybi staig veikloje skai ius.</p> <p>Antikorupcini poffi riu vertint teis s akt ir j projekt skai ius.</p> <p>Patikrint asmen siekian i eiti arba einan i pareigas valstyb s ar savivaldyb s staigoje skai ius.</p>	

07	Formuoti visuotinį nepakantumą korupcijai ir kurti teigiamą STT įvaizdį
<p>Antikorupcinis visuomen s –vietimas vykdomas vis tip ir lygi –vietimo staigose, per visuomen s informavimo priemones ir kt. kaip neatskiriama visuomen s –vietimo dalis. STT vykdomas tikslinis antikorupcinis –vietimas nukreiptas 3 kryptimis, 3 socialines grupes: moksleivius, studentus ó jaunim , valstyb s tarnautojus.</p> <p>STT yra atvira, prieinama, visada pasirengusi pagal kompetencij atsakyti visus su korupcija susijusius klausimus ir pateikti vis galim (i–skyrus atvejus, kai svarbu i–saugoti slaptum) informacij laiku, ai–kiai, lengvai suprantama kalba ir pritaikyta kiekvienai tikslinei grupei, be to, kruop–iai analizuoja bei vertina, kaip pateikt informacij supranta visuomen , siekia suflinoti gr fltam ry–.</p> <p>Uždaviniai:</p> <p>07.01 Identifikuoti tikslines visuomen s grupes ir jas tikinti korupcijos keliama gr sme, skatinti aktyviai su ja kovoti.</p> <p>07.02 Siekti palankaus STT veiklos vertinimo.</p> <p>Priemonės:</p> <p>07.01 ufdaviniui gyvendinti:</p> <p>07.01.01 antikorupcini rengini organizavimas bendrojo lavinimo ir auk–tosiose mokyklose, valstyb s staigose bei kitose organizacijose.</p> <p>07.02 ufdaviniui gyvendinti:</p> <p>07.02.01 objektyvios informacijos apie STT veickl kovojant su korupcija sklaida, visuomen s nuomon s d l STT veiklos formavimas, nuomoni prieffastingumo ir informacijos poreiki vertinimas.</p>	

¹ STT ufsakymu kas antri metai atliekamas sociologinis tyrimas

Rezultato kriterijai:

Didesnis vidutinis metinis pasitikinimas j nei nepasitikinimas j STT² vykdoma veikla skaičius.

Mafnesnis anonimiškai gauti pranešimai, prašymai, skundai apie viešojo administravimo subjekto veiksmus, neveikimu ar administraciniais sprendimais galimai padarytus asmens teisių ir teisėtų interesų pažeidimus skaičius.

Produkto kriterijai:

Antikorupcinio paskaitų skaičius.

Antikorupcinio renginių skaičius.

Informacinių pranešimų šalinimo skaičius.

Antikorupcinio publikacijų skaičius.

Numatomas programos įgyvendinimo rezultatas

Tikimasi, kad gyvendinusi programa bus sumafinta gr sm teisei valstybei, demokratijai ir fimgaus teis ms, s flingumui ir socialiniam teisingumui, valstyb s valdymo pagrindams, i-augs pasitik jimas valstyb s institucijomis, padid s ekonomin pl tra, bus i-vengta pavoj tinkamam ir teisingam rinkos ekonomikos funkcionavimui.

Programos gyvendinimas leis sumafinti korupcijos paplitim , ta iau kiek, vertinti labai sunku, kadangi i-am rei-kiniui b dingas itin didelis latentikumas. Korupcija matuojama naudojant sociologini tyrim rezultatus ir nusikalstamumo rodiklius, ta iau i duomen ir objektyvios tikrov s santykis yra nevienareik-mis. Tikimasi, kad sociologiniai tyrimai parodys, kad korupcijos mastai Lietuvoje mafl ja, sumaf s visuomen s tolerancija korupcijai, dafniau bus prane-ama apie korupcinio pob dfio nusikalstamas veikas, daugiau toki veik ufkardyta.

Asignavimai ir numatomi finansavimo šaltiniai

(t kst. lit)

Ekonominis klasifikacijos grupis	Asignavimai 2007-iesiems metams	Asignavimai biudžetiniams 2008-iesiems metams	Projektas 2009-iesiems metams	Projektas 2010-iesiems metams
1. Iš viso asignavimų:	23324	26354	26354	26354
i-laidoms	20674	23384	23384	23384
i-j darbo ufmokes iui	12518	14536	14536	14536
turtui sigyti	2650	2970	2970	2970
2. Finansavimo šaltiniai:				
2.1. Lietuvos Respublikos valstyb s biudžetas	23324	26354	26354	26354
i-jo: bendrojo finansavimo l-os				
ES l-os				
kitos specialios program l-os				
2.2. Kiti -altiniai				
Pareigybi skaičius programai				

Galimi programos vykdymo ir finansavimo variantai**Susiję įstatymai ar kiti svarbūs teisės aktai**

Baudfiamasis kodeksas (fiin., 2000, Nr. 89-2741).

Baudfiamojo proceso kodeksas (fiin., 2002, Nr. 37-1341).

Korupcijos prevencijos statymas (fiin., 2002, Nr. 57-2297).

Nacionalinė kovos su korupcija programa (fiin., 2002, Nr. 10-355).

Nacionalinė nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programa (fiin., 2003, Nr. 32-1318).

² Rinkos ir viešosios nuomonės tyrimų kompanijos ŠBaltijos tyrimai duomenimis

Nacionalinio saugumo pagrindinis statymas (fiin., 1997, Nr. 2-16).
 Nacionalinio saugumo strategija (fiin., 2002, Nr. 56-2233).
 Operatyvinis veiklos statymas (fiin., 2002, Nr. 65-2633).
 Specialioji tyrimo tarnybos statymas (fiin., 2000, Nr. 41-1162).
 Specialioji tyrimo tarnybos statutas (fiin., 2003, Nr. 38-1656).
 Valstybės ilgalaikis raidos strategija (fiin., 2002, Nr. 113-5029).
 Valstybės ir tarnybos paslapties statymas (fiin., 2004, Nr. 4-29).
 Valstybės tarnybos statymas (fiin., 2002, Nr. 45-1708).
 Viešojo administravimo statymas (fiin., 2006, Nr. 77-2975).
 Viešojo saugumo planas iki 2010 metų strategija (fiin., 2003, Nr. 113-5092).
 Vyriausybės 2006-09-11 nutarimas Nr. 855 šD 1 Lietuvos Respublikos Vyriausybės strateginiai tikslai (prioritetai) (fiin., 2006, Nr. 97-3765).

Patvirtintos Vyriausybės programos įgyvendinimo priemonės, susijusios su aprašoma programa

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006 m. spalio 17 d. nutarimas Nr. 1020 šD 1 Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006-2008 metų programos gyvendinimo priemonių patvirtinimo (fiin., 2006, Nr. 112-4273).

Eil. Nr.	Pasitikėjimo Vyriausybės pirmaeiliai darbai	Priemonės pavadinimas	Atsakingi vykdytojai	vykdymo data
55.	12. Ufėirsti keli korupcijai valdflios institucijose, nes ffiningai konkurencijai versle, tobulinti viešąjį pirkim praktiką, sugrieftinti bausmes korumpuotiems pareigūnams ir sustiprinti finansini nusikaltim prevenciją.	Vykdyti Lietuvos Respublikos nacionalinios kovos su korupcija programos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Seimo 2002 m. sausio 17 d. nutarimu Nr. IX-711, gyvendinimo priemonių planą.	Vidaus reikalų ministerija, kiti vykdytojai.	2006-2008 metai.

Kita svarbi informacija

2008-2013 metais bus gyvendinama Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 877-7 patvirtinta Lietuvos Respublikos slapintos informacijos, ES, NATO Lietuvai perduotos slapintos informacijos apsaugos tobulinimo 2007-2013 metų programa (RIBOTO NAUDOJIMO).