

KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĖS IŠVADOJE PATEIKTŲ PASIŪLYMŲ ĮGYVENDINIMO STEBĖSENA

Eil. Nr.	Specialiųjų tyrimų tarnybos pateikti pasiūlymai	Pateiktų pasiūlymų įgyvendinimas	Specialiųjų tyrimų tarnybos komentaras
Pasiūlymų įgyvendinimas atsižvelgiant į kritines antikorupcines pastabas			
1.	<p><i>4.1.1.1. Svarstyti dėl efektyvesnių savavališką statybą atgrasančių priemonių, pavyzdžiui, numatyti administracinę atsakomybę statytojams – juridinių asmenų vadovams ar kitiems atsakingiems asmenims už savavališką statybą, taip pat skaidrinti įmokos už savavališkos statybos įteisinimą apskaičiavimo principus, nepaliekant statybų sąnaudų vertės nustatymo vien pagal statytojo pasamdytą statinio projekto ekspertizę</i></p>	<p>Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija: Atsižvelgta – Lietuvos Respublikos Seimui priėmus Lietuvos Respublikos Vyriausybės pateiktą (rengėjas - Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija) 2022 m. gruodžio 22 d. Lietuvos Respublikos statybos įstatymo Nr. I-1240 2, 4, 8, 12, 14, 17, 18, 22, 24, 27, 27-1, 28, 29, 34, 35, 36, 37, 39, 40, 47, 51, 55 straipsnių, 1 priedo pakeitimo ir Įstatymo papildymo 11-1 straipsniu įstatymą, kuriuo Lietuvos Respublikos statybos įstatymo 1 priede esanti įmokos apskaičiavimo formulė patikslinta mažinant ekspertizės rangovo atliekamų skaičiavimų poveikį įmokos dydžiui, į šią pastabą atsižvelgta. Statybos įstatymo 1 priedo pakeitimas: „2. Įmokos dydis kinta atsižvelgiant į savavališkai atliktų statybos darbų, įskaitant panaudotus statybos produktus, sąnaudų vertę. Įmoka negali viršyti 300 000 eurų ir 70 procentų savavališkai atliktų statybos darbų sąnaudų vertės (V). Įmokos dydis apskaičiuojamas pagal formulę $I = x + y + V/200\,000$ Eur, čia: 1) I – įmokos dydis; 2) V – sąnaudų vertė; 3) x – 100 eurų nesudėtingojo statinio atveju, 500 eurų – neypatingojo statinio atveju, 5 000 eurų – ypatingojo statinio atveju; 4) y – 100 eurų paprastojo remonto atveju, 500 eurų – kapitalinio remonto atveju, 1 000 eurų – rekonstravimo atveju, 2 000 eurų – naujo statinio statybos atveju; 5) a – laikotarpis nuo savavališkos statybos darbų pradžios iki statybą leidžiančio dokumento išdavimo; 6) b – laikotarpis nuo savavališkos statybos darbų pradžios iki statybos užbaigimo, jeigu statybos užbaigimo procedūros neatliktos, iki fakto,</p>	<p>Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija Pasiūlymas įgyvendintas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>

		<p>kad nebuvo sumokėta įmoka, nustatymo momento.</p> <p>Šiame punkte nurodyti laikotarpiai a ir b skaičiuojami naudojant tuos pačius laiko matavimo vienetus (pavyzdžiui, dienas, mėnesius ir kt.). Apskaičiuojant įmokos vertę, taikomos šio priedo 2 punkte nustatytos minimalios ir maksimalios įmokų vertės.“</p> <p>Statybos įstatymo 1 priedo pakeitimas įsigaliojo 2023 m. gegužės 1 d.</p>	
2.	<p>4.1.1.2. Pagal galimybės atskirti darbuotojų, dalyvaujančių statybas leidžiančių dokumentų procese, funkcijas. Nesant galimybės, teisiniame reglamentavime nustatyti papildomą kontrolės mechanizmą (pavyzdžiui, pritaikyti „keturių akių“ principą), pagal kurį statybos projektų dokumentacija būtų papildomai peržiūrima.</p>	<p>Klaipėdos miesto savivaldybė:</p> <p>Atsižvelgta – Įsigaliojus naujiems teisės aktams, statybos leidžiančių dokumentų procese pritaikysime „keturių akių“ principą. Priemonės įgyvendinimas įtrauktas į 2023-2025 m. Klaipėdos miesto savivaldybės korupcijos prevencijos veiksmų planą.</p> <p>Pažymėtina, kad 2023-04-01 įsigalios LR statybos įstatymo pasikeitimai – teisė išduoti specialiuosius reikalavimus, statybą leidžiančius dokumentus, informuoti visuomenę apie numatomą visuomenei svarbių statinių ir statinių dalių projektavimą bus suteikiama merams ar jų įgaliotiems savivaldybių administracijų valstybės tarnautojams. Kol kas nėra aišku, ar nurodytas funkcijas IS Infostatyba vykdys patys merai, ar jos bus deleguotos savivaldybių administracijų valstybės tarnautojams.</p> <p>Klaipėdos rajono savivaldybė:</p> <p>Atsižvelgta – Nurodė, jog projektinius pasiūlymus Klaipėdos rajono savivaldybės administracijoje, pagal skyrių nustatytas kompetencijų sritis, tikrina Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius, tuo tarpu prašymus išduoti statybą leidžiančius dokumentus priima ir statybą leidžiančius dokumentus išduoda Paslaugų ir civilinės metrikacijos skyrius. Prašymus išduoti statybą leidžiančius dokumentus tikrina, ir statybą leidžiančius dokumentus suformuoja bei juos užregistruoja Administracijos Paslaugų ir civilinės metrikacijos skyriaus vyresnioji specialistė ir skyriaus patarėja, tuo tarpu, leidimą pasirašo skyriaus vedėja. Administracijoje yra susiklosčiusi praktika, kad pateikta dokumentacija norint gauti statybą leidžiantį dokumentą, prieš pasirašant ir išduodant leidimą, yra peržiūrima. Taigi statybą leidžiančio dokumento suformavime, išdavime ir užregistravime dalyvauja du skirtingi asmenys, todėl mano, kad Savivaldybėje yra įgyvendinama priimto sprendimo peržiūra (taikomas keturių akių</p>	<p>Klaipėdos miesto savivaldybė</p> <p>Pasiūlymas įgyvendinamas.</p> <p>Kitos stebėsenos metu, laukiama papildomos informacijos kaip Klaipėdos miesto savivaldybė įgyvendina pasiūlymą.</p> <p>Klaipėdos rajono savivaldybė</p> <p>Pasiūlymas laikytinas įgyvendintu.</p> <p>Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>

		<p>principas).</p> <p>Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta – atsižvelgiant į Specialiųjų tyrimų tarnybos pateiktą korupcijos rizikos analizės išvadą, vertinamos galimybės keisti Palangos miesto savivaldybės administracijos valstybės tarnautojų pareigybių aprašymus arba nustatyti papildomą kontrolės mechanizmą (kaip pavyzdžiui, pritaikyti „keturių akių“ principą), pagal kurį statybos projektų dokumentacija būtų papildomai peržiūrima.</p>	<p>Palangos miesto savivaldybė Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>
3.	<p>4.1.1.3. <i>Spręsti dėl teisinio reglamentavimo tobulinimo, siekiant, kad savivaldybių administracijos neišduotų statybą leidžiančių dokumentų pačios sau, pavyzdžiui, nustatyti, kad šiais atvejais statybą leidžiantį dokumentą išduota kitos savivaldybės administracija teisės aktų nustatyta tvarka.</i></p>	<p>Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija: Atsižvelgta iš dalies - Aplinkos ministerija nepitaria pastabai, nes sistemškai vertinant tai nebūtų tinkamas sprendinys išeinant iš Vietos savivaldos įstatyme savivaldybėms suteiktų įgaliojimų. Įvertinsime galimybę, atlikus rizikos valdymo informacinės sistemos, kurią valdo VTPSI pokyčius, planine tvarka atlikti tokių SLD teisėtumo tikrinimo galimybes. Šios priemonės įgyvendinimo terminas – 2023 m. III ketvirtis.</p>	<p>Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>

4.	<p>4.1.1.4.1. <i>Inicijuoti teisės aktų pakeitimus, nustatant aiškius paskirties reikalavimus pastatams, t. y. numatyti kokios sudėties turi būti viešbutis, svečių namai, nakvynės namai ir t. t</i></p>	<p>Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija: Atsižvelgta – Informuojame, kad aplinkos ministro 2022-11-30 įsakymu Nr. V-197 „Dėl darbo grupės teisės aktų, reglamentuojančių projektuojamų statinių paskirties reikalavimų kriterijus, tobulinimo pasiūlymams pateikti sudarymo“ sudaryta darbo grupė išnagrinėjo teisės aktų, reglamentuojančių projektuojamų statinių paskirties reikalavimus, nuostatas ir Lietuvos Respublikos Seimo Aplinkos apsaugos komitete 2023-03-22 pristatė rezultatus (https://www.youtube.com/watch?v=6IcAnn-DDvw), kurių pagrindu artimiausiu metu bus tikslinami teisės aktų reikalavimai, susiję su statinių (patalpų) paskirčių reglamentavimu. Peržiūrėti paskirties reikalavimai palengvins pastatų naudojimo priežiūrą, nes bus nustatyti aiškesni pastatų paskirčių kriterijai, kurių pagrindu bus galima aiškiau ir skaidriau spręsti apie pastato naudojimą ne pagal paskirtį. Visi parengti teisės aktų projektai išvadoms gauti bus siunčiami STT 2023 m. bėgyje.</p>	<p>Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>
5.	<p>4.1.1.4.2. <i>Tobulinti ir konkretizuoti Architektūros įstatymo 11 straipsnyje nustatytus architektūros kokybės kriterijus, įvedant tam tikrus rodiklius ar, pagal galimybes, apskaičiuojamas reikšmes, neprieštaraujančias galiojantiems teisės aktams bei techniniams reglamentams.</i></p>	<p>Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija: Atsižvelgta – Rengiamas Architektūros įstatymo Nr. XIII-425 7, 11, 15 ir 17 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas. Projekte siūloma keisti šio įstatymo 11 straipsnį – t. y. patikslinti įstatyme nustatytus architektūros kokybės kriterijus, išskleidžiant jų reikšmes, ir suteikti įgaliojimus aplinkos ministrui pagal šiuos kriterijus tvirtinti architektūros kokybės vertinimo metodiką. Taip pat bus numatoma galimybė savivaldybėms rengti rekomendacijas dėl šios metodikos, kai ji bus patvirtinta, taikymo konkrečioje savivaldybės teritorijoje atsižvelgiant į savivaldybių teritorijoms ar jų atitinkamoms dalims būdingus urbanistinių struktūrų ypatumus, architektūros objektų savitumus. Numatomas pateikti Vyriausybei Architektūros įstatymo Nr. XIII-425 7, 11, 15 ir 17 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas, kurį planuojama teikti Seimui svarstyti 2023 metų rudens sesijoje.</p>	<p>Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>

6.	<p>4.1.1.5. <i>Tobulinti ir keisti Statybos techninio reglamento STR 1.01.08:2002 „Statinio statybos rūšys“ nuostatas, reglamentuojančias naujo statinio statybos ir statinio rekonstrukcijos kategorijas, svarstyti galimybę įtvirtinti tam tikrus rodiklius, parametrus, aiškiai apibrėžiančių ir objektyviai atskiriančių naują statybą nuo rekonstrukcijos, pvz. priestato statyba priskiriama naujo statinio statybai, jei jo visų aukštų, taip pat rūšio (pusrūšio), antstatų, pastogės patalpų plotų suma didesnė kaip X procentų už tokiu pat būdu apskaičiuotą statinio, prie kurio jis pristatomas, plotų sumą; rekonstrukcijai – priestato visų aukštų, taip pat rūšio (pusrūšio), antstatų, pastogės patalpų plotų suma neturi būti didesnė kaip X procentų už tokiu pat būdu apskaičiuotą statinio, prie kurio jis pristatomas, plotų sumą. Arba numatyti kitą alternatyvų teisinį šių kategorijų reglamentavimą, tinkamai atribojantį naują statybą nuo rekonstrukcijos.</i></p>	<p>Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija: Atsižvelgta – Manome, kad šis Aplinkos ministerijos siūlymas keisti rekonstravimo sąvoką mažins korupcijos riziką ir didins teisinį aiškumą statybos srityje. Siekiant teisinio reguliavimo išsamumo, nedviprasmiškumo, ir atsparumo korupcijai. Statybos įstatymo 24 straipsnis papildytas 21 dalimi: „21. Jeigu rekonstruojamo pastato tūris padidėja daugiau negu 100 procentų, jam taikomi įstatymuose ir jų įgyvendinamuosiuose teisės aktuose, teritorijų planavimo dokumentuose nustatyti naujo statinio projektavimui ir statybai keliami reikalavimai.“ Statybos įstatymo 24 str. papildymas 21 dalimi įsigalioja 2023 m. lapkričio 1 d.</p>	<p>Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija Pasiūlymas įgyvendintas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>
Pasiūlymų įgyvendinimas atsižvelgiant į kitas antikorpucines pastabas			
7.	<p>4.2.1.1.1. <i>Spręsti dėl savivaldybės administracijos darbuotojų, atsakingų už statybas leidžiančių dokumentų išdavimą, žmogiškųjų resursų didinimo, o nesant galimybės</i></p>	<p>Klaipėdos miesto savivaldybė: Iš dalies atsižvelgta - Esant dideliame prašymų išduoti SLD kiekiui, viršijančiam įprastą darbo krūvį, funkcijai atlikti numatoma pasitelkti papildomą specialistą iš skyriaus darbuotojų tarpo. Vilkinamų ar</p>	<p>Klaipėdos miesto savivaldybė Pasiūlymas įgyvendinamas. Kitos stebėsenos metu, laukiama papildomos informacijos kaip Klaipėdos miesto savivaldybė</p>

<p>- perskirstymo ar efektyvesnio darbo krūvio padalinimo.</p>	<p>vėluojančių prašymų išduoti SLD nėra. Todėl neaktualu numatyti papildomas kontrolės priemonės.</p> <p>Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta – Palangos miesto savivaldybės administracijoje nustatytas didžiausias leistinas valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, skaičius– 115 (Palangos miesto savivaldybės tarybos 2020-12-29 sprendimas Nr. T2-266 „Dėl Palangos miesto savivaldybės administracijos didžiausio leistino pareigybių skaičiaus“), iš kurių Architektūros ir teritorijų planavimo skyriuje (kuriam pagal kompetenciją priskirta statybą leidžiančių dokumentų išdavimo funkcija) – 13. Žmogiškieji resursai tarp administracijos padalinių ir jų viduje paskirstyti kiek įmanoma racionaliai, atsižvelgiant į atliekamas funkcijas. Klausimas dėl efektyvesnio darbo krūvio padalinimo persvarstomas nuolat. Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius nuolat kontroliuoja vėluojančių prašymų išduoti SLD vykdymą. Palangos miesto savivaldybės administracija svarstys dėl papildomų vilkinamų ar vėluojančių prašymų išduoti SLD kontrolės priemonių, kurių galėtų imtis.</p> <p>Klaipėdos rajono savivaldybė: Atsižvelgta – Nurodė, jog projektinius pasiūlymus Klaipėdos rajono savivaldybės administracijoje, pagal skyrių nustatytas kompetencijų sritis, tikrina Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius, tuo tarpu prašymus išduoti statybą leidžiančius dokumentus priima ir statybą leidžiančius dokumentus išduoda Paslaugų ir civilinės metrikacijos skyrius. Prašymus išduoti statybą leidžiančius dokumentus tikrina, ir statybą leidžiančius dokumentus suformuoja bei juos užregistruoja Administracijos Paslaugų ir civilinės metrikacijos skyriaus vyresnioji specialistė ir skyriaus patarėja, tuo tarpu, leidimą pasirašo skyriaus vedėja. Todėl poreikio papildomai perskirstyti darbuotojų krūvį ar efektyvumą nemato galimybių ar poreikio.</p>	<p>įgyvendina pasiūlymą.</p> <p>Palangos miesto savivaldybė Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p> <p>Klaipėdos miesto savivaldybė Pasiūlymas laikytinas įgyvendintu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>
--	--	--

8.	<p>4.2.1.1.2. <i>Numatyti papildomas vilkinamų ar vėluojančių prašymų išduoti SLD kontrolės priemonės (pavyzdžiui, reguliariai peržiūrėti ir išanalizuoti priežastis kodėl vieni ar kiti prašymai nėra išnagrinėjami įstatymuose numatytais terminais, ar tos priežastys yra objektyvios ir kt.).</i></p>	<p>Klaipėdos miesto savivaldybė: Iš dalies atsižvelgta - Esant dideliame prašymų išduoti SLD kiekiui, viršijančiam įprastą darbo krūvį, funkcijai atlikti numatoma pasitelkti papildomą specialistą iš skyriaus darbuotojų tarpo. Vilkinamų ar vėluojančių prašymų išduoti SLD nėra. Todėl neaktualu numatyti papildomas kontrolės priemones.</p> <p>Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta – Palangos miesto savivaldybės administracijoje nustatytas didžiausias leistinas valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, skaičius– 115 (Palangos miesto savivaldybės tarybos 2020-12-29 sprendimas Nr. T2-266 „Dėl Palangos miesto savivaldybės administracijos didžiausio leistino pareigybių skaičiaus“), iš kurių Architektūros ir teritorijų planavimo skyriuje (kuriam pagal kompetenciją priskirta statybą leidžiančių dokumentų išdavimo funkcija) – 13. Žmogiškieji resursai tarp administracijos padalinių ir jų viduje paskirstyti kiek įmanoma racionaliai, atsižvelgiant į atliekamas funkcijas. Klausimas dėl efektyvesnio darbo krūvio padalinimo persvarstomas nuolat. Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius nuolat kontroliuoja vėluojančių prašymų išduoti SLD vykdymą. Palangos miesto savivaldybės administracija svarstys dėl papildomų vilkinamų ar vėluojančių prašymų išduoti SLD kontrolės priemonių, kurių galėtų imtis.</p> <p>Klaipėdos rajono savivaldybė: Atsižvelgta – Savivaldybės administracija pateikė paaiškinimus dėl korupcijos rizikos analizėje paminėtų vėluojančių SLD. Nurodė, jog Administracija nesistengia laikytis galimų maksimalių terminų, todėl, jei projektui, visi privalėję jį patikrinti subjektai pritarė ar nepritarė, patikrindami anksčiau, Administracija leidimus taip pat išduoda arba atmeta nurodydami leidimo neišdavimo priežastį, anksčiau. Visi IS „Infostatyba“ veiksmai, kurie yra atliekami išduodant ar neišduodant statybą leidžiančius dokumentus, turi terminus, kuriuos nustato pati informacinė sistema, o ne specialistas, kuris tuos veiksmus turi atlikti,</p>	<p>Klaipėdos miesto savivaldybė Pasiūlymas įgyvendinamas. Kitos stebėsenos metu, laukiama papildomos informacijos kaip Klaipėdos miesto savivaldybė įgyvendina pasiūlymą.</p> <p>Palangos miesto savivaldybė Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p> <p>Klaipėdos rajono savivaldybė Pasiūlymas laikytinas įgyvendintu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>
----	---	---	--

		todėl, dėl galimų sistemos trikdžių, ar kitų tik šią sistemą kuruojantiems asmenims žinomų priežasčių, terminai gali būti parenkami neteisingai. Darbuotojai rankiniu būdu neskaičiuoja ir netikrina sistemos neatitikimų įstatymų numatytiems terminams.	
--	--	---	--
