

KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĖS IŠVADOS REKOMENDACINIO POBŪDŽIO PASIŪLYMŲ ĮGYVENDINIMO ĮVERTINIMAS (I STEBĖSENA)

2025-12-30

Informaciją apie KRA išvadoje¹ pateiktų pasiūlymų įgyvendinimą/neįgyvendinimą subjektai pateikė: Druskininkų savivaldybė 2025-12-10 el. paštu reg. 2025-12-15 Nr. 5-01-16301; Kėdainių rajono savivaldybė 2025-11-26 raštu Nr. 5-01-15476; Šalčininkų rajono savivaldybė 2025-12-18 raštu reg. Nr. 5-01-16524; Šakių r. savivaldybė 2025-12-22 (informacija paviėšinta interneto svetainėje)²; Finansų ministerija el. paštu 2025-12-11 reg. Nr. 5-01-16918:

<i>Eil. Nr.</i>	<i>Pasiūlymai atsižvelgiant į pateiktas pastabas</i>	<i>Duomenys apie pastabų ir pasiūlymų įgyvendinimą</i>	<i>Specialiųjų tyrimų tarnybos vertinimas</i>
1. Kritinės antikorupcinės pastabos			
1.	4.1.1. Druskininkų savivaldybėje, Kėdainių ir Šalčininkų savivaldybėse el. aukcionų organizavimo ir vykdymo tvarka nėra detaliam reglamentuota – teisės aktai neatnaujinti, fragmentiški, nėra konkrečiai priskirtos atsakomybės. Kartu, nesant jokių vidinių ar išorinių kontrolės mechanizmų, kurie užtikrintų el. aukcionų organizavimo ir vykdymo procesų teisėtumą ir skaidrumą, kyla piktnaudžiavimo ir neteisėtų susitarimų rizikos (motyvai išdėstyti 3.1. skirsnyje).		
2.	4.1.2. Savivaldybėse trūksta aiškaus komisijų veiklos reglamentavimo, komisijos sudaromos iš subordinaciniais ryšiais susijusių darbuotojų, o tai gali įtakoti priimamų sprendimų objektyvumą ir kelti piktnaudžiavimo rizikas (motyvai išdėstyti 3.2. skirsnyje).		
3.	4.1.3. Vertinant skirtingas aukcionų dalyvio mokesčio nustatymo tvarkas matyti, kad dėl aukštesnės galios teisės aktuose nenustatytų imperatyvių reikalavimų savivaldybės turi neribotą diskreciją spręsti dėl dalyvio mokesčio dydžio nustatymo. Tokia teisinio reglamentavimo spraga sudaro prielaidas neskaidriam mokesčio nustatymui, kai nesant aiškių kriterijų kiekvienu atveju mokesčiai gali būti nustatomi individualiai, neparemtas objektyviais skaičiavimais, o tai kelia piktnaudžiavimo ir neteisėtų susitarimų rizikas (motyvai išdėstyti 3.4. skirsnyje).		
<i>Eil. Nr.</i>	<i>Pasiūlymai atsižvelgiant į pateiktas pastabas</i>	<i>Duomenys apie pastabų ir pasiūlymų įgyvendinimą</i>	<i>Specialiųjų tyrimų tarnybos vertinimas</i>
1.	<u>Druskininkų savivaldybei, Kėdainių ir Šalčininkų rajonų savivaldybėms</u> teisės aktais reglamentuoti vidines el. aukcionų vykdymo ir organizavimo procedūras (4.1.1. pastaba).	Druskininkų savivaldybė Neatsižvelgta 2025-12-30: Druskininkų savivaldybės administracijos teisės aktas, reglamentuojantis elektroninių aukcionų vykdymą, atnaujintas 2024 m. birželio 14 d., Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu Nr. V35-419. Elektroninių aukcionų vykdymo procedūros yra reglamentuotos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. spalio 28 d. nutarimu Nr. 1178 „Dėl Valstybės ir savivaldybių nekilnojamųjų daiktų pardavimo viešame aukcione tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Nutarimas) patvirtintu nekilnojamųjų daiktų pardavimo aukcione tvarkos aprašu,	Druskininkų savivaldybė į pasiūlymą neatsižvelgė. Siūlome pakartotinai svarstyti ir įgyvendinti pasiūlymus iki sekančio stebėsenos laikotarpio pabaigos. Stebėseną tęsiama.

¹ Prieiga internete: <https://www.stt.lt/korupcijos-prevencija/korupcijos-rizikos-analizes/atliktos-korupcijos-rizikos-analizes/7471/act1150>

² Prieiga internete: <https://www.sakiai.lt/puslapiai/korupcijos-pasireiskimo-tikimybe-20180822030821>

		<p>kuriame, be kita ko, numatyta, kad:</p> <p>a) <...> <u>aukciono organizatorius</u> (toliau – aukciono organizatorius) <u>vadovaujasi</u> centralizuotai valdomo valstybės turto valdytojo patvirtintu valstybės ir savivaldybių nekilnojamųjų daiktų elektroninio aukciono vykdymo šioje sistemoje <u>procedūru aprašu</u>.“<...> (5.2. papunktis);</p> <p>b) Aukciono sąlygas tvirtina „<u>savivaldybės administracija savo nustatyta tvarka</u>, kai aukciono organizatorius yra savivaldybės administracija“ (21.3 papunktis).</p> <p>Apibendrinant – esamas teisinis reglamentavimas tiek nacionaliniu, tiek savivaldybės lygmeniu yra pakankamas ir užtikrinantis tinkamas el. aukcionų organizavimo ir vykdymo procedūras, , savivaldybės administracijos el. aukcionų sąlygų tvirtinimo tvarka atitinka galiojančius teisės aktus, todėl rekomendacijos bus įgyvendinamos teisės aktų pasikeitimo atveju.</p> <p>Kėdainių rajono savivaldybė Atsižvelgta (vykdoma) 2025-12-30: Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2025-10-31 sprendimu Nr. TS-306 Savivaldybės nekilnojamojo turto ir kitų nekilnojamųjų daiktų pardavimo viešo aukciono būdu organizavimo tvarkos aprašą ir viešo aukciono sąlygas pavesta tvirtinti Savivaldybės administracijos direktoriui (nuoroda: TS-306 Dėl Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2019 m. spalio 25 d. sprendimo Nr. TS-237). Taip pat rengiamas Kėdainių rajono savivaldybės nekilnojamojo turto ir kitų nekilnojamųjų daiktų pardavimo viešo aukciono būdu organizavimo tvarkos aprašas, kuriame bus detaliau reglamentuotos aukcionų (tiesioginių ir elektroninių) vykdymo ir organizavimo procedūros.</p> <p>Šalčininkų rajono savivaldybė Atsižvelgta 2025-12-30: Priimtas Šalčininkų rajono savivaldybės direktoriaus 2025 m. lapkričio 28 d. įsakymas Nr. DĮV-(3.1 E)-871 „Dėl Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos organizuojamų elektroninių</p>	<p>Kėdainių rajono savivaldybė į pasiūlymą atsižvelgė, įgyvendinimas vykdomas. Pasiūlymo įgyvendinimo stebėseną tęsiama.</p> <p>Šalčininkų rajono savivaldybė į pasiūlymą atsižvelgė ir įgyvendino.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		aukcionų vykdymo informacinių technologijų priemonėmis tvarkos aprašo patvirtinimo“.	
2.	<p><u>Druskininkų savivaldybės ir Kėdainių, Šalčininkų ir Šakių rajonų savivaldybių Centralizuoto audito skyriams</u> rekomenduojame įtraukti aukcionų organizavimo ir vykdymo procesų stebėseną į strateginius kontrolės ir audito planus bei užtikrinti jų reguliarių vertinimą ir / ar vidaus reglamentavime nustatyti kontrolės procedūras ir už juos atsakingus asmenis (4.1.1. pastaba).</p>	<p>Druskininkų savivaldybė Atsižvelgta 2025-12-30: Druskininkų savivaldybės administracijoje veikia Druskininkų savivaldybės administracijos direktorius 2025-08-20 įsakymu Nr. V35-568 „Dėl Druskininkų savivaldybės administracijos vidaus kontrolės politikos patvirtinimo“³ patvirtinta Druskininkų savivaldybės administracijos vidaus kontrolės politika. Minėto įsakymo 1 punktu atnaujinta Druskininkų savivaldybės administracijos direktorius 2024 m. liepos 29 d. įsakymu Nr.V35-534 „Dėl Druskininkų savivaldybės administracijos vidaus kontrolės politikos patvirtinimo“ patvirtinta Druskininkų savivaldybės administracijos vidaus kontrolės politikos aprašas, kurio 10.4.1. punkte apibūdintas rizikos mažinimo principas – „Veiksmai, kuriais siekiama sumažinti rizikos pasireiškimo tikimybę ir (ar) poveikį veiklai iki toleruojamos rizikos. Rizika mažinama nustatant papildomas kontrolės priemones (tobulinant veiklos sričių procesus). Prireikus parengiamas rizikos valdymo planas, numatant jame rizikos mažinimo priemones, jų įgyvendinimo terminus ir atsakingus už priemonių įgyvendinimą darbuotojus“.</p> <p>Centralizuoto vidaus audito skyrius atlikdamas pavaldžių įstaigų ar atskirų Administracijos veiklos sričių vidaus auditus, visais atvejais vertina ir korupcijos prevencijos priemones, tame tarpe ir korupcijos riziką. Šis teigiamas faktas buvo įvertintas 2023 m. atlikto Druskininkų savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyriaus išorinio veiklos vertinimo ataskaitoje, kaip sėkminga patirtis ir taikoma geroji praktika.</p>	<p>Druskininkų savivaldybė į pasiūlymą atsižvelgė. Druskininkų savivaldybės administracijos direktoriaus 2025-08-20 įsakymu Nr. V35-568 patvirtintas Druskininkų savivaldybės administracijos vidaus kontrolės politikos aprašas, kurio 10.4.1. punkte apibūdintas rizikos mažinimo principas – „Veiksmai, kuriais siekiama sumažinti rizikos pasireiškimo tikimybę ir (ar) poveikį veiklai iki toleruojamos rizikos. Rizika mažinama nustatant papildomas kontrolės priemones (tobulinant veiklos sričių procesus). Prireikus parengiamas rizikos valdymo planas, numatant jame rizikos mažinimo priemones, jų įgyvendinimo terminus ir atsakingus už priemonių įgyvendinimą darbuotojus“.</p> <p>Savivaldybė pažymėjo, kad Centralizuoto vidaus audito skyrius atlikdamas pavaldžių įstaigų ar atskirų Administracijos veiklos sričių vidaus auditus, visais atvejais vertina ir korupcijos prevencijos priemones, tame tarpe ir korupcijos riziką.</p>

		<p>Kėdainių rajono savivaldybė Atsižvelgta (vykdoma) 2025-12-30: Numatoma įtraukti į Centralizuoto audito skyriaus metų veiklos planus.</p> <p>Šalčininkų rajono savivaldybė Atsižvelgta (vykdoma) 2025-12-30: Vidaus auditą dėl aukcionų organizavimo ir vykdymo numatoma atlikti 2027 m. pagal Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos centralizuoto vidaus audito skyriaus 2027 metų veiklos planą, kuris bus tvirtinamas 2026 m., nes Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos centralizuoto vidaus audito skyriaus 2026 metų veiklos planas jau yra patvirtintas Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2025 m. lapkričio 20 d. įsakymu Nr. DĮV-(3.1 E)-847.</p> <p>Šakių rajono savivaldybė Atsižvelgta (vykdoma) 2025-12-30: Atsižvelgiant į STT pateiktas rekomendacijas, aukcionų organizavimo ir vykdymo procesų stebėseną bus atliekama nuolat, jos vertinimas pateikiamas kartą į metus - aukcionų organizavimo ir vykdymo procesų vertinimas bus įtrauktas į CVAS metinį planą.</p>	<p>Kėdainių rajono savivaldybė į pasiūlymą atsižvelgė, įgyvendinimas vykdomas. Pasiūlymo įgyvendinimo stebėseną tęsiama.</p> <p>Šalčininkų rajono savivaldybė į pasiūlymą atsižvelgė, įgyvendinimas vykdomas. Pasiūlymo įgyvendinimo stebėseną tęsiama.</p> <p>Šakių rajono savivaldybė į pasiūlymą atsižvelgė, įgyvendinimas vykdomas. Pasiūlymo įgyvendinimo stebėseną tęsiama.</p>
3.	<p><u>Druskininkų savivaldybei, Kėdainių ir Šalčininkų raj. savivaldybėms</u> detalizuoti komisijos funkcijas, aiškiai įvardijant kuris komisijos ar atsakingo padalinio specialistas atsakingas už atskirus el. aukciono organizavimo ir vykdymo veiksmus (4.1.2. pastaba).</p>	<p>Druskininkų savivaldybė Neatsižvelgė 2025-12-30: Nutarimo 28 punkte nustatyta, kad „Aukciono komisijos funkcijas savivaldybės administracijos nustatyta tvarka gali atlikti savivaldybės administracijos padalinys, kuriam taikomi šiame punkte nustatyti reikalavimai.“ Druskininkų savivaldybės administracija aukcionus organizuoja ir vykdo pagal minėtame teisės akte nurodytą veikimo modelį, o komisijos funkcijas atlikti paskirtame padalinyje laikomasi visų minėtame teisės akte nustatytų reikalavimų. Tuo atveju, jei pakeitus teisės aktus bus nustatytas reikalavimas atskiru dokumentu detalizuoti darbuotojų susijusių su el. aukcionų organizavimu ir vykdymu funkcijas – teisės aktų reikalavimas bus</p>	<p>Druskininkų savivaldybė į pasiūlymą neatsižvelgė. Siūlome pakartotinai svarstyti ir įgyvendinti pasiūlymus iki sekančio stebėsenos laikotarpio pabaigos. Stebėseną tęsiama.</p>

		<p>įgyvendintas.</p> <p>Kėdainių rajono savivaldybė Atsižvelgta (vykdoma) 2025-12-30: Rengiama tvirtinti nauja Kėdainių rajono savivaldybės nekilnojamojo turto ir kitų nekilnojamųjų daiktų pardavimo viešo aukciono būdu komisija ir jos darbo reglamentas.</p> <p>Šalčininkų rajono savivaldybė Atsižvelgta (vykdoma) 2025-12-30: Atsižvelgiant į pateiktas pastabas priimtas 2025 m. gruodžio 17 d. Šalčininkų rajono savivaldybės direktoriaus įsakymas Nr. DĮV-(3.1 E)-935 „Dėl Šalčininkų rajono savivaldybės nekilnojamojo turto ir kitų nekilnojamųjų daiktų pardavimo viešo aukciono organizavimo ir vykdymo komisijos sudarymo ir jos reglamento patvirtinimo“.</p>	<p>Kėdainių rajono savivaldybė į pasiūlymą atsižvelgė, įgyvendinimas vykdomas. Pasiūlymo įgyvendinimo stebėseną tęsiama.</p> <p>Šalčininkų rajono savivaldybė į pasiūlymą atsižvelgė ir įgyvendino.</p>
4.	<p><u>Finansų ministerijai</u> peržiūrėti reglamentavimą (Nutarimą Nr. 1178), kuriame būtų nustatyta aiški komisijų sudarymo tvarka bei būtų užtikrinamas komisijos narių nepriklausomumas: papildyti nuostata, kad komisijos nariai negalėtų būti tiesiogiai ar netiesiogiai pavaldūs komisijos pirmininkui pagal tarnybinius santykius (pvz.: nariai neturėtų būti to paties padalinio darbuotojai, ar darbuotojai, kuriems pirmininkas gali daryti įtaką per kasdienę veiklą ar, vertinimus ar pan.). (4.1.2. pastaba).</p>	<p>Finansų ministerija Atsižvelgta (vykdoma) 2025-12-30: Pritaria dėl Valstybės ir savivaldybių nekilnojamųjų daiktų pardavimo viešame aukcione tvarkos aprašo, patvirtinto 2014-10-28 Vyriausybės nutarimu Nr. 1178 „Dėl valstybės ir savivaldybių nekilnojamųjų daiktų pardavimo viešo aukciono būdu tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo. Minėto Vyriausybės nutarimo pakeitimą planuojama inicijuoti per artimiausią ketvirtį ir jis bus pateiktas derinti suinteresuotoms institucijoms, pastaboms ir pasiūlymams pateikti.</p>	<p>Finansų ministerija į pasiūlymą atsižvelgė, įgyvendinimas vykdomas.</p> <p>Pasiūlymo įgyvendinimo stebėseną tęsiama.</p>
5.	<p><u>Finansų ministerijai</u> pakartotinai svarstyti antikorporcinio vertinimo išvadoje teiktą rekomendaciją Nutarime Nr. 1178 atsisakyti aukciono dalyvio mokesčio (analogiškas pasiūlymas pateiktas atlikus antikorporcinį vertinimą), arba nustatyti kriterijus, kuriais privalėtų vadovautis</p>	<p>Finansų ministerija Atsižvelgta (vykdoma) 2025-12-30: Pritaria dėl Valstybės ir savivaldybių nekilnojamųjų daiktų pardavimo viešame aukcione tvarkos aprašo, patvirtinto 2014-10-28 Vyriausybės nutarimu Nr. 1178 „Dėl valstybės ir savivaldybių nekilnojamųjų daiktų pardavimo viešo aukciono būdu tvarkos aprašo patvirtinimo“ 24 punkto pakeitimo, nustatant atvejus dėl</p>	<p>Finansų ministerija į pasiūlymą atsižvelgė, įgyvendinimas vykdomas. Vyriausybės nutarimo pakeitimą planuojama inicijuoti per artimiausią ketvirtį ir jis bus pateiktas derinti suinteresuotoms</p>

	aukcionų organizatoriai, įpareigoti aukciono organizatorių patvirtinti vidinę tvarką, kuri nustatytų dalyvio mokesčio sudarymo kertinius principus (remiantis garantinio įnašo dydžio nustatymo pavyzdžiu ⁴) (4.1.3. pastaba).	registravimo mokesčio grąžinimo. Minėto Vyriausybės nutarimo pakeitimą planuojama inicijuoti per artimiausią ketvirtį ir jis bus pateiktas derinti suinteresuotoms institucijoms, pastaboms ir pasiūlymams pateikti.	institucijoms, pastaboms ir pasiūlymams pateikti. Pasiūlymo įgyvendinimo stebėseną tęsiama.
6.	<u>Druskininkų savivaldybei, Šakių ir Kėdainių rajono savivaldybėms</u> vidiniuose teisės aktuose įtvirtinti objektyvią dalyvio registracijos mokesčio nustatymo tvarką (4.1.3. pastaba).	Druskininkų savivaldybė Neatsižvelgė 2025-12-30: Druskininkų savivaldybės administracija, priimdama sprendimus dėl registravimo mokesčio dydžio nustatymo, veikia esamo teisinio reglamentavimo apimtyje ir vadovaujasi galiojančiais teisės aktais. Dalyvio registracijos mokesčio dydžio nustatymo tvarka bus rengiama tuo atveju, jei tokios tvarkos parengimas bus numatytas teisės aktuose. Kėdainių rajono savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma) 2025-12-30: Rengiamas Kėdainių rajono savivaldybės nekilnojamojo turto ir kitų nekilnojamųjų daiktų pardavimo viešo aukciono būdu organizavimo tvarkos aprašas, kuriame bus detalčiau reglamentuota aukciono dalyvio registracijos mokesčio nustatymo tvarka ir kriterijai. Šakių rajono savivaldybė: Atsižvelgta 2025-12-30: Išleistas Šakių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2025 m. rugsėjo 19 d. įsakymas Nr. AG-121 „Dėl aukciono dalyvio registravimo mokesčio dydžio nustatymo“. Nuoroda: https://www.sakiai.lt/teises-aktas2/19900	Druskininkų savivaldybė į pasiūlymą neatsižvelgė. Siūlome pakartotinai svarstyti ir įgyvendinti pasiūlymus iki sekančio stebėsenos laikotarpio pabaigos. Stebėseną tęsiama. Kėdainių rajono savivaldybė į pasiūlymą atsižvelgė, įgyvendinimas vykdomas. Pasiūlymo įgyvendinimo stebėseną tęsiama. Šakių rajono savivaldybė į pasiūlymą atsižvelgė ir įgyvendino.
2. Kitos antikorupcinės pastabos			
1.	Informacijos apie nekilnojamojo turto aukcionus prieinamumas ir skaidrumas savivaldybių interneto svetainėse nėra užtikrinamas tinkamai – informacija nėra aiškiai struktūruota ir lengvai pasiekiamą, todėl ribojamas visuomenės informuotumas. Be to, dažnai pateikiama nepakankama techninė informacija apie parduodamus objektus. Tokia praktika mažina viešųjų aukcionų patrauklumą ir objektyvų konkurencijos lygį, bei kelia neteisėtų susitarimų rizikas kai išsami informacija gali būti pateikiama tik tam tikriems asmenims (motyvai išdėstyti 3.3. skirsnyje).		

⁴ „22.4. p. aukciono dalyvio garantinio įnašo dydis, kuris turi būti ne didesnis kaip 10 procentų pradinės bendros nekilnojamojo turto ir jam priskirto žemės sklypo pardavimo kainos ar pradinės nekilnojamojo daikto ar nekilnojamojo turto pardavimo kainos“

Eil. Nr.	Pasiūlymai atsižvelgiant į pateiktas pastabas	Duomenys apie pastabų ir pasiūlymų įgyvendinimą	Specialiųjų tyrimų tarnybos vertinimas
1.	<p>Šalčininkų ir Šakių rajonų savivaldybėms struktūriškai integruoti informaciją apie vykdomus aukcionus į savivaldybės svetainės pagrindinius puslapius ar aiškiai matomas veiklos sritis (4.2.1. pastaba).</p>	<p>Šalčininkų rajono savivaldybė Atsižvelgta 2025-12-30: Informacija apie viešo aukciono būdu parduodamą nekilnojamąjį turtą buvo patalpinta Šalčininkų rajono savivaldybės interneto svetainėje www.salcininkai.lt, veiklos srityje Turto valdymas. Nuoroda į informaciją https://salcininkai.lt/veiklos-sritys/turto-valdymas/519</p> <p>Šakių rajono savivaldybė Atsižvelgta 2025-12-30: Šakių rajono savivaldybės administracijos interneto svetainės pagrindiniame puslapyje sukurtas informacinis skydelis „Turto valdymas“, kuriame skelbiama ir aukcionų informacija - https://www.sakiai.lt/.</p>	<p>Šalčininkų rajono savivaldybė į pasiūlymą atsižvelgė ir įgyvendino.</p> <p>Šakių rajono savivaldybė į pasiūlymą atsižvelgė ir įgyvendino.</p>
2.	<p>Šakių rajono savivaldybei, rengiant skelbimus apie el. aukcionuose parduodamus objektus, rekomenduojama pateikti išsamesnius turto aprašymus, kuriuose būtų nurodyta visa potencialiems el. aukciono dalyviams aktuali informacija (4.2.1. pastaba).</p>	<p>Šakių rajono savivaldybė Atsižvelgta 2025-12-30: Naujai skelbiamuose pirminiuose ir pakartotiniuose aukcionuose nuo šiol pateikiami išsamesni turto aprašymai.</p>	<p>Šakių rajono savivaldybė į pasiūlymą atsižvelgė ir įgyvendino.</p>